

内部情况通报

第 2 期

水利部办公厅

2018 年 1 月 31 日

按语:2018 年 1 月 25 日,全国水利规划计划工作座谈会在北京召开。现将陈雷部长的讲话、周学文副部长的总结讲话和汪安南总规划师兼规划计划司司长的工作报告印发给你们,请结合实际,认真贯彻落实。

贯彻十九大精神 践行治水新思路

开启新时代中国特色水利现代化新征程

陈 雷

(2018年1月25日)

同志们：

这次全国水利规划计划工作座谈会，主要是全面贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照中央经济工作会议、中央农村工作会议部署以及全国水利厅局长会议要求，总结党的十八大以来水利规划计划工作成效，谋划新时代中国特色水利现代化建设，部署当前和今后一个时期水利规划计划重点任务。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把治水兴水作为党和国家事业发展的长远大计来抓，明确提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时代水利工作方针和水资源水生态水环境水灾害统筹治理的治水新思路，就水利改革发展作出一系列重大部署。水利规划计划部门深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，履职尽责、扎实工作，办成了许多大事要事，推动各项工作取得新成效。一是规划体系不断完善。组织编制全国水中长

期供求规划、水资源保护规划以及京津冀协同发展、长江经济带发展、水利扶贫等一批重大水利规划,规划体系进一步健全,规划引导作用愈加凸显。二是水利建设全面提速。172项节水供水重大水利工程已开工建设122项,在建投资规模超过9000亿元,一批项目相继建成发挥效益。农村饮水安全巩固提升、高效节水灌溉、农田水利、灾后水利薄弱环节建设等民生水利深入推进,水利基础设施网络不断健全。三是水利改革成果丰硕。河长制湖长制加快实施,农业水价综合改革稳步推进,水权水市场、水利投融资、水利“放管服”等重点领域水利改革不断深化。四是投资规模再创新高。全国水利建设投资总规模达2.64万亿元,其中中央水利投资7695亿元。2017年,全国落实水利建设投资7176亿元,为历史最高水平。五是执行能力大幅提升。规范化制度化精细化管理持续加强,统计分析、精准调度、稽察督查力度不断加大,水利投资计划执行全面提速,投资完成率大幅提升。这些成绩的取得,是中央高度重视、坚强领导的结果,是国家有关部门密切协作、鼎力支持的结果,是地方各级政府担当负责、精心实施的结果,也是各级水利部门、广大水利干部职工特别是水利规划计划工作者真抓实干、拼搏奉献的结果。在此,我代表水利部,向长期关心支持水利工作的有关部门和地方各级政府表示衷心的感谢,向广大水利规划计划工作者表示诚挚的问候!

当前和今后一个时期,是全面贯彻党的十九大精神、决胜全面建成小康社会的关键时期,也是落实新时代发展要求、开启中国特

色水利现代化新征程的重要时期。下面,我着重讲讲加快推进新时代中国特色水利现代化的几个重大问题。

一、关于新时代中国特色水利现代化建设

推进新时代中国特色水利现代化,是今后一个时期水利工作的主要目标和努力方向。水利规划计划工作要牢牢把握全面建设社会主义现代化国家的战略目标和重大任务,明确思路,找准定位,努力开创水利现代化新局面。

第一,要以新思想新理念为引领。全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神,加快水利现代化建设。一是坚持以人民为中心的发展思想,紧紧围绕更好满足人民日益增长的美好生活需要,把增进民生福祉、实现共同富裕、促进人的全面发展作为水利工作的出发点和落脚点,让水利改革发展成果更多惠及全体人民。二是坚持人与自然和谐共生的生态文明观,树立绿水青山就是金山银山的理念,坚持节约优先、保护优先,统筹山水林田湖草系统治理,统筹解决水资源水生态水环境水灾害问题,建设水清河畅、岸绿景美、江湖安澜的美好家园。三是坚持推动高质量发展的根本要求,牢牢把握我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段的重大变化,全面推动水利高质量发展,从“有没有”转向“好不好”,更多地提供水利优质公共产品和服务。四是坚持发挥政府和市场的共同作用,深化水利重点领域改革,使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用。发挥财政性投资的引导和撬动作用,把握市场化改革方向,激发各类涉水市

场主体活力,提高水利现代化发展内生动力。

第二,要着力聚焦主攻方向。围绕解决水利发展不平衡不充分问题,找准新时代中国特色水利现代化的主攻方向。一是全面推进水利基础设施现代化。加强重大水利工程和民生水利建设,推动水利设施提质升级,健全工程管护机制,形成布局合理、设施完备、质量优良、运行规范、保障有力的现代水利基础设施网络。二是全面建设节水型社会。实施国家节水行动,强化最严格水资源管理,严控水资源消耗总量和强度,加快节水制度体系和节水技术体系建设,实现水资源全面节约和循环利用。三是全面改善水生态环境。加强水生态文明建设,推进水资源保护、水生态修复、水环境治理,构建河湖生态廊道和生物多样性保护网络,全面建成清洁型、生态型河湖。四是全面提高水利公共服务均等化水平。统筹流域、区域、城乡水利协调发展,支持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区水利建设,让水利更好惠及人民群众。五是全面推进水利体制机制创新。深化水利改革,完善现代水法规体系,加强水利科技创新,加快智慧水利建设,实现水治理体系和治理能力现代化。

第三,要切实把握工作切入点。实现水利现代化是一个较长过程,要统筹好长远目标和阶段性任务,坚持协调推进、重点突破、久久为功。一是扎实做好顶层设计。要立足当前、着眼长远,因地制宜、突出重点,以问题为导向,以全面提升国家水安全保障能力为主线,深入研究水利现代化阶段目标、重点任务和实现路径。近

期,要结合“十三五”水利改革发展规划中期评估,对历史交汇期水利现代化建设作出安排。二是充分发挥试点作用。抓好流域、区域和城市水利现代化试点,发挥典型示范带动作用。各地可学习借鉴浙江工程标准化建设、江苏生态河湖行动、广东“互联网+现代水利”等试点经验,积极探索推进水利现代化。三是深入研究重大问题。部有关司局和单位要针对不同发展阶段、不同流域区域水利特点,研究提出水利现代化指标体系和评价标准,对水利现代化建设予以分类指导。

二、关于加快完善水利基础设施网络

党的十九大报告把水利摆在九大基础设施网络建设之首。习近平总书记强调要科学规划、统筹安排、强化质量、有序建设,加快推进水利基础设施现代化。李克强总理多次对水利基础设施建设提出明确要求。我们要按照党中央、国务院决策部署,紧紧围绕深化供给侧结构性改革,加快完善现代化水利基础设施网络。

第一,全力加快水利工程建设。“十三五”及今后一个时期是加快完善水利基础设施网络的关键时期,要统筹做好各项水利建设安排。一要完善大中小微结合的工程体系。加快推进172项重大水利工程建设,集中力量建成一批战略性、全局性重大水利工程,完善防洪排涝减灾体系,优化水资源配置格局,增强水安全保障能力。大力加强民生水利建设,完善农田水利设施体系,解决好“最后一公里”问题,加快补齐水利薄弱环节短板。二要加快江河湖库水系连通建设。这是充分发挥河湖水系和水利工程作用,实

现丰枯调剂多源互补,打造河湖生态廊道,构建现代水网体系,提高防汛抗旱排涝、水资源配置和水生态保护能力的重大举措,要作为水利基础设施网络建设的重点,大力予以推进。三要更加注重发挥水利工程综合效益。新建水利工程在规划设计和建设管理过程中,既要充分考虑防洪供水发电等传统功能,也要统筹兼顾生态环境保护等综合功能,更好地满足人民日益增长的美好生活需要。四要科学有序推进工程建设。在建设安排上,要根据区域经济社会发展需要和投资可能,对“十三五”规划新增重点项目作出合理安排。在组织实施上,要充分考虑各种困难和问题,细化实化方案,强化资源配置,确保如期完成建设任务。

第二,大力推进工程提质升级。要坚持新建与升级改造并举,对已建水利工程特别是面广量大的中小型水利工程进行科学评估,重点对工程作用重要但建设标准不高、配套不全、功能退化、效益发挥不充分的项目进行达标改造和提质升级。要坚持建设与管理并重,抓好在建工程建设,全面落实工程质量和安全责任制,依法依规落实生态环保措施,强化全过程监管,确保工程建设质量安全、生产安全。对已建水利工程,要深化水利工程管理体制改革,大力推行管养分离,积极实施标准化、物业化管理,提高智能化、自动化运行水平,推进水利工程管理现代化。

第三,着力解决重点难点问题。随着水利工程建设加快推进,生态环境、移民征地、区域协调等问题更加凸显。对此,我们要高度重视、着力加以解决。一要切实加强生态环境保护,按照“确有

需要、生态安全、可以持续”的原则，深化项目前期论证，加强环境影响评价，落实环境保护措施，对存在重大环境制约因素的项目，实行一票否决。二要积极落实耕地占补平衡政策，加强与有关部门沟通协调，跟踪国家耕地占补平衡政策调整情况，协调解决重大水利工程用地指标，落实好国家赋予重大基础设施项目的用地政策。三要依法主动回应社会关切，对一些关注度比较高的水利项目，要广泛听取各方意见，多方加强沟通协调，充分发挥专家作用，及时主动解疑释惑，营造水利发展的良好氛围。

三、关于全面推进水生态文明建设

党的十九大深刻论述了人与自然和谐共生的历史发展规律，对建设生态文明进一步作出全面部署。河湖水系是山水林田湖草自然生态系统的重要组成部分，保护好河湖、保护好水系、保护好生态，事关人民群众福祉，事关中华民族长远发展。要把水生态文明建设放在更加突出的位置，全面推进水生态保护修复，切实提升水生态系统稳定性和服务功能。

第一，遵循自然规律促进水生态文明建设。全面推进水生态文明建设，必须处理好人与自然的关 系、发展与保护的关 系，以流域为单元构建生态安全屏障。一要加强水生态空间管控，加强水源涵养区、水土保持区、饮用水水源保护区、河湖水域岸线保护，将重要的水生态空间纳入生态保护红线范围，维护河流、湖泊、湿地面积不减少，构建科学合理的自然岸线格局。二要加强水资源用途管制，着力落实最严格水资源管理制度，在满足生活用水的前提

下,优先保障河湖基本生态用水,合理配置生产用水,科学高效利用水资源。三要加强绿色基础设施建设,在水利工程规划、设计、建设、运行等各环节,全面体现和贯彻生态文明理念。建设“海绵城市”“海绵家园”,推行低影响开发方式,降低对自然生态系统的影响。

第二,强化节约保护促进发展方式绿色转型。坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持节水优先方针,促进绿色发展。一是大力实施国家节水行动。制定并推动出台国家节水行动方案,立足从国家层面推动节水,努力以刚性的约束倒逼节水、以严格的制度规范用水、以有效的政策激励节水,加快形成有利于水资源节约和循环利用的空间格局、产业结构、生产方式和生活方式。二是科学严控水资源开发强度。在水利规划编制中,要科学制定流域和区域水资源配置方案,保障河湖基本生态用水。在水利工程前期论证中,要合理确定用水需求,采用先进节水定额,科学确定工程规模和建设方案,严格落实生态保护措施。不论丰水地区还是缺水地区,都要重视加强节水减排、节水减污。三是标本兼治严格保护水资源。水生态环境问题表现在水里,根子主要在岸上。各地要以水资源承载能力为硬约束,倒逼经济结构优化调整,促进产业转型升级。加快实施水污染防治行动计划,探索建立水流生态保护补偿机制,促进河湖生态环境改善。

第三,坚持系统治理促进水生态保护修复。要按照山水林田湖草系统治理的思想,加快推进河湖水生态保护和修复。统筹采

取综合措施治理保护,既要采取必要的治理保护措施,更要注重发挥大自然自我修复作用,采取轮耕休耕、退田还湖、退渔还湿、退养还滩等措施,推进河流湖泊休养生息,强化农田生态保护。科学实施水生态保护修复重大工程,加快京津冀“六河五湖”等重点河湖综合治理和生态修复,加强长江大保护工作和鄱阳湖、洞庭湖生态经济区建设,推进淮河生态经济带建设。持续推进重点区域水土流失综合防治,加快华北、西北等地下水超采区综合治理。全面加强河湖水生态系统监测监管,将水生态系统监测纳入全国水资源监控系统,健全水生态系统监控体系,实施全覆盖监测预警。强化监管责任,对损害河湖生态的行为依法严查严处。

四、关于强化乡村振兴战略水利保障

实施乡村振兴战略,是党的十九大作出的重大决策部署,是全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务。水利是农业农村发展的重要支撑,要按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,抓住机遇、统筹谋划、着力解决好乡村水问题。

第一,夯实农业发展水利基础。水利是农业的命脉,是保障国家粮食安全的重要基础。一要把农田水利搞上去。加快完成规划内大中型灌区续建配套和节水改造,大力发展区域规模化高效节水灌溉,积极推进灌区现代化建设。完善县级农田水利规划,推进农田水利设施达标提质,着力构建配套完善、节水高效、运行可靠的农田灌排体系。二要把农业用水管起来。明晰农业水权,加强农业用水管控,推行灌溉用水总量控制和定额管理,加快建设灌溉

用水计量设施。大力发展高效节水农业和雨养旱作农业,合理确定灌水方式和灌溉定额。在水资源过度开发和地下水超采地区,要严控地下水开采,严禁大水漫灌,合理压减灌溉面积。三要把节水技术推广开。因地制宜普及推广喷灌、滴灌、微灌、管道输水灌溉技术,加强节水灌溉技术的集成与融合,加大节水灌溉关键技术和设备研发力度,促进先进成果转化应用,大力提升农业节水技术水平。

第二,建设优美乡村水环境。水是乡村之魂,孕育着田园风光,寄托着乡愁乡情。保护和修复乡村水环境,是走乡村绿色发展之路的重要任务。要加强农村河湖管理保护,落实乡级河长湖长责任,充分发挥村级河长和民间河长作用,推动村民共治,解决好乡村河湖管护问题。要开展生态清洁小流域建设,加强乡村水生态系统综合整治,改善农村人居环境,治山、治水、治污协调推进,构建宜居宜业的美丽乡村。要推进农村水生态修复保护,加强农村河塘清淤整治,建成一批生态型河塘,构建循环通畅的河湖水网体系。加强农村污水处理,严禁生活垃圾污水直接排入河湖、污染侵占河道。加强乡村水文化建设,做好古代水利设施和遗址遗迹保护利用工作,发掘、传承和发展乡村特色水文化。

第三,提升水利富民惠民水平。坚持以人为本、民生为要,着力解决好事关乡村群众生活生产的水利问题。健全水利精准扶贫机制,精准对接贫困地区水利需求,加强深度贫困地区水利建设,着力解决好饮水、用电、灌溉、防洪等基本民生问题,促进地方产业

发展,带动群众脱贫致富。提升农村饮水安全保障水平,实施农村供水工程升级改造、城镇自来水厂延伸及规模化集中供水工程,推进城乡供水一体化和农村饮水安全工程规模化、标准化建设。加强农村饮用水水源保护,配套完善水质净化消毒设施设备,建立健全区域水质检测网络和信息共享平台。

第四,健全农村水治理体系。深化农村水利改革,健全行政管理、专业管理和受益主体自主管理相结合的乡村水管理体系。加强农村水利设施产权制度改革,通过明晰所有权、落实使用权、搞活经营权,盘活水利存量资产,促进农村水利建设持续稳定发展。创新组织发动和建设管理机制,鼓励农民、农村集体经济组织、用水合作组织和新型农业经营主体参与农村水利建设管理。健全基层水利服务体系,培育专业化社会化服务队伍,不断提高农村水利管理和服务水平。

五、关于全面深化水利改革创新

党的十九大明确提出一大批力度更大、要求更高、举措更实的改革任务。要按照党中央要求,持续推动党的十八大以来水利改革任务落地,抓紧落实党的十九大明确的改革新部署新要求,着力增强水利改革的系统性、整体性、协同性。

第一,全面推行河长制湖长制。今年是全面完成河长制湖长制改革任务的关键之年,各地要按照中央部署和要求,进一步加大工作力度,确保如期完成任务,推动河湖面貌发生明显变化。要健全河长制湖长制组织体系和责任体系,完善河长制湖长制履职办法,实化各

级河长湖长职责,加强协调联动,落实好河湖管理保护问题清单、目标清单、任务清单、措施清单、责任清单要求,确保管得住管得好。要开展河湖保护专项行动,以入河湖排污口、长江岸线利用为重点,集中整治非法排污、非法采砂、侵占河湖水域岸线等问题,建立长效监管机制。要强化监督检查问责,将河长制湖长制纳入最严格水资源管理制度考核,加强督导检查、抽查和第三方评估,对工作有力的给予奖励,对问题突出的严肃问责。

第二,深入推进农业水价综合改革。农业水价综合改革是农业节水工作的“牛鼻子”,也是深化农村水利改革的“硬骨头”。各地要进一步增强改革的责任感和主动性,深入推进农业水价综合改革。一要扩大覆盖面。把改革任务尽快落实到县、灌区和各类工程。有条件的地区要加大改革力度,力争率先完成改革任务。丰水地区要树立节水即治污的思想,通过农业水价综合改革,降低农业用水量,增加河湖生态水量,改善水环境。二要注重联动性。同步推进农业水权确权、农田水利设施建设和管护机制改革,完善水价形成、精准补贴、节水奖励等机制,实行分类分档水价,总体上不增加农民负担。三要推广好典型。认真总结各地农业水价综合改革的政策举措和成功做法,提炼可复制可推广的典型经验,充分发挥典型的示范带动作用。

第三,积极开展水权水市场建设。近年来,一些地方在水权水市场改革方面进行了积极探索,取得了宝贵经验,各地要认真学习借鉴。一要大力推进用水权初始分配,完善区域用水总量控制指

标体系,制定主要江河水量分配方案,确定区域取用水总量,明确生活、农业、工业等主要用水领域用水指标。二要加快培育和发展水市场,健全水权交易制度,开展形式多样的水权交易,发挥水权交易平台作用。对用水总量达到或超过区域总量控制指标的地区,鼓励通过水权交易解决新增用水需求。三要积极探索水流产权确权方式,抓好水流产权确权试点,探索水资源和河湖水域、岸线等水生态空间产权确权的途径和方式,着力构建归属清晰、权责明确、监管有效的水流产权制度。

第四,深化水利投融资机制创新。当前,水利投融资面临一些新情况新问题,保持水利建设投资持续稳定增长的压力较大。各地要在创新思路、深化改革、完善水利投融资机制上下功夫。一是在财政投入上要主动争取,对照“十三五”水利规划建设任务和实施进度,认真细致做好资金需求测算,主动向地方政府汇报,加强与发展改革、财政等部门沟通协调,积极争取财政资金支持。二是在投资安排上要优化结构,优先保证重大水利工程、农村饮水安全巩固提升、高效节水灌溉、灾后水利薄弱环节建设等资金需求,统筹推进其他水利项目建设,把有限的资金花在刀刃上。三是在涉农资金整合上要加强指导,各地要及时跟踪贫困县财政涉农资金整合和分解落实情况,针对一些地方水利建设资金不足的问题,加强对县级水利部门的指导,协调有关部门研究提出切实可行的措施,保障建设任务如期完成。四是在利用金融资金上要开阔思路,主动与相关金融机构对接,在符合国家政策、不增加政府债务风险

的前提下,创新金融产品和融资渠道,积极争取金融资金支持。五是在引进社会资本上要做好引导,按照《政府和社会资本合作建设重大水利工程操作指南》,结合各地实际,落实相关政策,鼓励引导社会资本投入水利建设。六是在资金监管上要把好关口,强化资金使用各环节监管,严防资金滞留、闲置,严肃查处骗取套取、挤占挪用资金的行为,切实把来之不易的水利资金管好用好。

六、关于大力加强智慧水利建设

党的十九大报告强调要建设网络强国、数字中国、智慧社会。中央农村工作会议和今年一号文件明确要实施智慧农业林业水利工程。在全国水利厅局长会议上,我就加快智慧水利建设提出明确要求,关键是要着力抓好落实。

第一,高层次推动智慧水利建设。近年来,智慧城市、智能电网、智慧交通等在一些地区和行业应用,深刻改变政府管理和公共服务方式。水利信息化建设尽管取得较大成效,但总的看,水利管理方式、管理手段仍然比较传统,与水利现代化要求还有较大差距。一些地方对智慧水利还没有足够重视,缺乏高素质专业技术人才。监测感知能力不足,水利信息网络尚未实现全方位互联互通,水利大数据平台尚未完全建立,智慧化运用水平不高。智慧水利是水利现代化的重要标志,各有关流域、各级水行政主管部门要把智慧水利建设作为推进水利现代化的着力点和突破口,主要负责同志要亲自挂帅,整合资源和力量,纳入重要工作议程,全力抓好这项工作。

第二,高起点谋划智慧水利建设。智慧水利建设是一项复杂的系统工程,必须统筹规划、协同推进。要抓紧制定智慧水利建设总体方案,科学确定目标任务,合理设计总体架构,构建统一编码、精准监测、高效识别的网格,高起点做好顶层设计。要借鉴相关行业经验,结合水利工作实际,从感知、互联、共享、支撑、应用等方面,加快完善智慧水利技术标准体系,出台技术指南,指导智慧水利建设。在水利规划、工程设计、项目实施、运行管理以及水系监测、河湖管理、指挥调度等方面,充分运用大数据、互联网、云计算、人工智能等新一代信息技术,促进新技术与水利的深度融合。

第三,高标准夯实智慧水利基础。监测感知、数据信息、网络环境是智慧水利的重要基础。要构建全要素动态感知监测体系,充分利用物联网、卫星遥感、无人机、视频监控等手段,构建天地一体化水利监测监控网络,实现涉水信息的全面感知。要建设高速泛在的信息网络,利用先进的网络和通信技术,实现水利所有感知对象,以及各级水行政主管部门、有关水利企事业单位的网络覆盖和互联互通。要进一步加强计算和存储能力建设,建成国家、流域、省三级水利基础设施云。建设高度集成的水利大数据中心,集中存储管理各要素信息、各层级数据,及时进行汇集、处理和分析,实现共享共用。加强信息安全管理 and 信息灾备系统建设,保障网络信息安全。

第四,高水平推进智慧水利实施。要根据智慧水利建设总体方案,在重点领域、流域和区域推进智慧水利建设率先突破,辐射

带动智慧水利全面发展。在重点领域方面,依托现有水利信息化建设项目,优先推进防汛抗旱、水资源管理、农村水利、水土保持、大坝安全监测、河湖管理等智慧建设。在重点流域方面,结合太湖水环境监测预警工程建设,整合流域已有信息资源,综合考虑防洪减灾、水环境治理和河湖保护,加快智慧太湖试点建设,其他流域也要积极开展智慧流域建设。在重点区域方面,对浙江、广东、贵州等基础较好的省份,鼓励先期开展智慧水利建设,积累典型经验。在项目实施方面,新建水利工程要把智慧水利建设内容纳入设计方案和投资概算,同步实施,同步发挥效益;已建水利工程要加快智慧化升级改造,大幅提升水利智慧化管理和服务水平。

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年,是改革开放40周年,是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年,水利改革发展任务十分繁重。规划计划是水利工作的龙头和基础,大家所处的岗位很关键,肩负的担子和职责都很重。要以更高的标准、更严的要求,努力打造一支“特别能吃苦、特别能奉献、特别能战斗”的水利规划计划干部队伍。一要提高政治站位。深入学习贯彻党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,坚定不移把党中央决策部署学习好、贯彻好、落实好。二要增强能力本领。准确把握中央大政方针,摸清吃透国情水情,科学分析研判水利改革发展大势,拓宽工作视野,把握

工作大局,善于结合实际创造性开展工作,善于运用互联网技术和信息化手段开展工作,着力提高工作的前瞻性、针对性、创造性。三要抓好工作落实。勇于挑重担、敢于啃硬骨头,抓住重点关键、突出短板和薄弱环节,找准工作着力点、切入点和落脚点,以真抓的实劲、敢抓的狠劲、常抓的韧劲,发挥统筹协调作用,推动各项目标任务落地落实。四要深入调查研究。紧紧围绕群众水忧水患水盼问题,紧紧围绕水利改革发展重点难点问题,扑下身子抓调研,深入基层寻良策,把功夫下到察实情、出实招、办实事、求实效上,力戒形式主义、官僚主义。五要强化廉洁自律。时刻绷紧廉洁自律这根弦,落实廉政风险防控责任和措施,坚持重大事项集体研究决策,强化对权力运行的制约和监督。严格执行中央八项规定及实施细则精神,知敬畏、存戒惧、守底线。坚持挺纪在前,对顶风违纪行为要严肃查处。

同志们,规划计划工作责任重大、使命光荣。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,锐意进取、开拓创新、攻坚克难、真抓实干,着力做好水利规划计划各项工作,为加快推进新时代中国特色水利现代化作出新的更大贡献!

在全国水利规划计划工作座谈会上

总结讲话

周学文

(2018年1月25日)

同志们：

经过与会代表的共同努力，为期一天的全国水利规划计划工作座谈会圆满完成了各项议程，达到了预期目的。下面，我就会议情况作一简要总结。

一、关于会议的主要收获

这次会议是在全国水利系统深入学习贯彻党的十九大精神、谋划新时代水利现代化建设的关键时期召开的一次十分重要的会议。大家普遍反映，这是一次加快推进水利改革发展承上启下的重要会议，会议主要精神体现在陈雷部长的讲话之中，讲话全面总结了十八大以来水利规划计划工作取得的可喜成绩，让人倍受鼓舞、倍感振奋；全面描绘了新时代中国特色水利现代化建设的宏伟蓝图，大家深感使命光荣、责任重大。概括起来，主要有以下四个方面的收获。

第一，统一了思想认识。陈雷部长的讲话从党的十九大提出

的一系列新论断新思想新方略新目标新部署出发,基于经济社会发展的需求和人民群众的期盼,基于对水利发展所处历史方位的深刻洞察,从战略高度全面论述了新时代中国特色水利现代化新征程的总体方略,明确了发展道路、主攻方向和工作切入点。大家一致认为陈雷部长的讲话全面贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想,吹响了加快水利现代化建设的号角,必将引领水利事业走向新征程、实现新跨越。大家纷纷表示,要把思想统一到党的十九大精神、统一到中央水利工作方针上来,要深入领会陈雷部长讲话的要求,准确把握水利规划计划工作面临的新形势新要求新任务,切实增强做好规划计划工作的责任感、使命感和紧迫感。

第二,谋划了发展方略。陈雷部长的讲话,紧紧围绕党的十九大对水利工作的部署和要求,以推进新时代中国特色水利现代化建设为目标,以着力解决水利改革发展不平衡不充分问题为导向,对加快完善水利基础设施网络、全面推进水生态文明建设、强化乡村振兴战略水利保障、全面深化水利改革创新、大力加强智慧水利建设等重点任务,明确了工作思路和工作举措,是指导规划计划部门贯彻落实党的十九大精神、推进水利改革发展重点工作的一份十分重要的文件。安南同志的工作报告系统全面、内容翔实、任务明确、要求具体,全面贯彻落实了水利部党组的部署和陈雷部长的讲话精神。大家一致认为,这次会议理清了工作思路、明确了工作重点、提供了基本遵循,要切实将本次会议的部署贯彻到实际工作

中。

第三,明确了责任要求。陈雷部长讲话中对水利规划计划干部队伍建设提出了殷切希望,要求以更高的标准、更严的要求,努力打造一支特别能吃苦、特别能奉献、特别能战斗的队伍。陈雷部长还从提高政治站位、增强能力本领、抓好工作落实、深入调查研究、强化廉洁自律等五个方面对规划计划队伍提出了具体要求。大家一致认为,陈雷部长对规划计划队伍委以重托、寄予厚望,深深感到使命光荣、责任重大。大家纷纷表示,要用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,落实好新发展理念和新时代水利工作方针,加强作风建设,扎扎实实为群众解难题、办实事,着力解决水利发展不平衡、不协调的问题,争做水利现代化建设的排头兵。

第四,交流了经验做法。太湖局、黑龙江、江西省水利厅等10个单位负责同志在会上作了典型交流发言,介绍了水利现代化、水利规划编制、水利投资计划执行、水利基础设施网络建设、乡村振兴战略水利保障、重点水利改革等方面的典型经验做法,大家的发言各具特色、亮点纷呈,值得各地学习和借鉴。与会代表在分组讨论中,结合实际工作讲问题、提建议,对如何做好下一步规划计划工作发表了很好的意见。大家对本次会议给予了高度肯定,认为通过交流讨论起到了分析问题、交流经验、开拓思路、凝聚共识的作用。

二、关于会议精神的贯彻落实

各地、各单位要认真贯彻落实本次会议精神，做好传达学习，狠抓任务落实，全力推进水利规划计划工作再上新台阶。

第一，迅速做好传达学习。请各省（自治区、直辖市）参加会议的同志在会后立即向党委、政府分管领导汇报，向厅（局）党组汇报，全面传达会议精神，重点汇报好陈雷部长的讲话精神，使地方党委、政府全面了解新时代中国特色水利现代化建设的总体方略和主攻方向。请各流域机构、各单位要将传达学习本次会议精神与贯彻落实全国厅局长会议精神结合起来，与水利工作结合起来，将会议精神及时传达到基层和干部职工，让大家深刻领会和把握本次会议的要求。

第二，及早谋划长远规划。各地、各单位要根据本次会议精神，特别是陈雷部长的讲话要求，结合当地实际，认真研究梳理，及早研究本地区本单位水利现代化发展的目标、方向和重点举措。规划计划部门要深入分析本地区本单位水利发展中的不平衡不充分的问题，准确研判面临的形势和挑战，学习国内外、行业内外现代化规划的先进经验，主动谋划、超前布局，为加快水利改革发展当好参谋、打好基础。

第三，认真梳理意见建议。在分组讨论中，大家围绕陈雷部长的讲话和水利规划计划工作各抒己见，提出了很多好的意见和建议。规划计划司要对这些意见和建议进行认真梳理，有的要在实际工作中不断完善，有的要加强调查研究提出有针对性的解决办法，有的要及时向有关方面反映地方困难，有的要做好有关政策的

解读工作。各地也要借鉴兄弟省份的好经验好做法,积极作为,不等不靠,全力做好本地区水利规划计划工作。

三、关于需要着重强调的几项工作

本次会议对下一步的规划计划工作做了全面部署。这里,我主要强调四个方面的工作。

第一,高度重视前期工作质量。近期,习近平总书记等中央领导同志对水库大坝安全管理作出重要批示。水利工程是百年大计、千年大计,前期工作质量是确保水利工程质量和安全的重要基础,各级水利规划计划部门要进一步提高认识,加强对水利前期工作的管理。一要健全完善责任机制。各地在抓前期工作进度的同时,要进一步强化项目主管部门、项目法人、勘测设计、技术审查等单位的主体责任,把质量责任落实到前期工作各个环节、岗位和人员。部有关司局和单位要按职责分工,对前期工作加强行业指导和稽察督查。对于出现重大质量问题的项目,要严肃追究有关单位和人员责任。二要把好关键技术关口。要强化项目科学论证,严格执行国家及水利行业相关标准和规程规范,确保前期工作达到相应的深度。对滇中引水、玉龙喀什等涉及复杂地质条件、高边坡、高坝建筑物、深埋长隧洞等技术难题的重大工程,有关地方必须加强重大关键技术攻关,精心设计,保证工程安全,使前期工作经得起历史考验。三要规范审查审批程序。为深入贯彻国务院关于深化“放管服”改革的要求,经国务院领导同意,发展改革委商我部在2015年精简项目审批程序的基础上,再下放部分项目审批权

限。各地规划计划部门要加强与有关部门沟通协调,强化行业技术审查,确保接得住接得好。对于自身技术审查力量不足的,可考虑借助“外脑”,也可以充分发挥部有关技术单位的优势。

第二,切实抓好生态环境保护。党中央高度重视生态环境保护,习近平总书记多次对破坏生态环境的突出问题作出重要批示。规划计划部门要切实将生态优先、绿色发展理念贯穿实际工作中,严格落实生态环境保护要求,促进水资源可持续利用。一要科学编制水利规划。规划计划部门要切实把好规划编制这道关口,对在编的水利规划,要科学制定水生态环境保护目标和措施,水资源开发利用强度不得超过水资源水环境承载能力,水利建设项目布局应避开自然保护区、生态敏感区,严格执行生态保护红线管控要求。去年部里就河湖生态水量开展了大量的调查研究工作,今年将要出台加强江河湖泊生态水量保障工作的指导意见,制定重要河湖生态流量保障方案,规划编制中要注意与这些要求相衔接。对已经审批正在实施的水利规划,要根据需要适时开展中期评估,必要时要按照相关程序及时予以修订调整。二要优化工程设计方案。项目主管部门、项目法人、设计单位、审查单位都要切实转变理念,坚决避免只看重经济效益的倾向,要把生态环境保护摆在更加突出的位置,全力打造生态友好型水利工程。要按照“确有需要、生态安全、可以持续”的原则加强重大水利工程前期论证,合理确定工程规模,优化工程设计方案,尽可能减少征地移民,尽可能降低对生态环境的扰动,努力从源头上预防生态环境破坏。三要

狠抓环保措施落实。去年部里已安排各地和流域机构对已开工的重大水利工程生态环境保护措施落实情况进行了全面自查,从反馈的情况看还是存在不少问题。各地和流域机构要以此次自查为契机,对发现的问题逐一进行整改。同时,对重大水利工程以外的其他水利项目,各地也要组织开展自查并督促整改。对于正在开展前期工作的项目,规划计划部门要加强与有关方面的沟通协调,确保在前期设计文件中认真落实生态环境保护要求,确保生态环境保护经费足额纳入工程概估算。

第三,着力加快投资计划执行。近年来,水利建设投资一直保持较高规模,投资计划执行总体较好,为水利快速发展提供了重要支撑,但仍然存在建设进展不平衡、投资计划执行前松后紧等现象。各地规划计划部门要充分认识当前面临的新形势新要求,及早行动,提前谋划好今年水利建设各项工作。一要改革创新落实水利建设资金。从目前形势看,2018年水利建设投资落实将面临较大压力。2018年初步落实中央水利建设投资1534.33亿元,比去年减少24.22亿元;地方水利投融资也面临一些新情况新问题,专项建设基金政策不再延续,部分地方停止或减少征收水利建设基金,防范地方政府债务风险对利用金融资金提出了更高要求,地方建设资金落实难度加大。因此,各地规划计划部门要提前谋划,在积极争取地方政府加大财政投入的同时,要善用改革的办法、市场的手段,创新体制机制,争取更多金融资金支持,努力引导社会资本参与,积极扩大水利建设资金的来源和规模,保障大规模水利

建设需要。二要提前谋划狠抓投资计划执行。2018年中央水利投资计划下达时间相比往年大为提前,各地规划计划部门要抓住这一有利条件,提前谋划,及早做好今年投资计划执行各项工作,着力避免前松后紧的现象。对于中央财政水利发展资金,要督促相关县市尤其是贫困县尽快落实到具体项目,尽快做好施工准备工作,尽早开工建设。对于中央预算内投资,要抓紧商有关部门细化分解下达,完善相关措施,确保投资计划下达后能够尽快组织实施。三要严格管理确保资金使用安全。从去年稽察、审计、检查情况看,一些地区和项目仍存在资金使用方面的问题,影响了投资效益的发挥。各地规划计划部门要完善规章制度,强化廉政风险防控,在计划下达、资金分配等环节实行集体决策。同时要加强与有关部门的协调配合,及时跟踪掌握资金落实情况,将用于水利项目建设的资金全部纳入监管范围,加强对项目单位的监督管理,管好用好建设资金,确保资金安全,打造阳光工程、廉洁工程。

第四,加快推进第三次全国水资源调查评价。这是2017年中央一号文件明确水利部门落实的一项重要任务,自去年4月启动以来总体进展良好,但部分省区工作仍相对滞后。今年是调查评价工作的关键一年,各地各有关单位要高度重视。一要切实加快工作进度。各地各有关单位要加强组织领导,按照全国层面的总体部署,强化进度控制,细化任务安排,建立主要工作节点倒逼机制,定期将工作进展报部。水规总院作为技术总负责单位,要加强对每个工作节点的控制,指导督促各流域机构和省区完成阶段任

务,同时加快全国层面专题研究进度,抓紧建立调查评价信息系统,研究提出滚动评价的制度建议。各地规划计划部门要加强协调推动,对于工作经费尚未落实的,要抓紧协调落实工作经费;对于工作进展滞后的,要会同有关部门采取切实措施迎头赶上。二要做好成果汇总协调。水规总院要牵头做好成果汇总、协调、平衡工作,加强对流域、省区的技术指导,定期或不定期组织召开工作交流与成果协调会议,及时研究解决工作中的问题。各流域机构要做好流域、省区层面成果汇总协调,加强与相关省区的沟通,在省界基础资料、成果协调等方面做好衔接,积极配合全国技术组推进各项工作。各省区要集中主要技术力量,形成工作合力,及时提交省级层面调查评价成果,配合做好成果汇总协调工作。三要加强河湖生态水量专题调查评价。为贯彻落实党的十九大关于生态文明建设的要求,本次调查评价要开展河湖生态水量专题调查评价,全面摸清全国河湖生态水量底帐,评价生态水量保障情况。水规总院要抓紧制定并印发河湖生态水量专题调查评价技术工作大纲,各流域机构和省区要按照统一安排尽快组织开展本流域区域内河湖生态水量专题调查评价。

同志们,在全体与会同志的共同努力下,我们圆满完成了各项会议议程。祝各位代表春节快乐,吉祥如意,工作顺利,阖家安康!

全面贯彻落实党的十九大精神 奋力做好新时代水利规划计划工作

汪安南

(2018年1月25日)

同志们：

这次全国水利规划计划工作座谈会是在全面贯彻落实党的十九大精神的新形势下召开的一次重要会议，部党组高度重视规划计划工作，陈雷部长亲自到会并作重要讲话，周学文副部长还将在会议结束时作总结讲话。刚才，陈雷部长的重要讲话充分肯定了党的十八大以来水利规划计划工作取得的成绩，深刻阐述了加快推进新时代中国特色水利现代化的几个重大问题，对做好当前和今后一个时期水利规划计划工作提出了明确要求。陈雷部长的讲话站位高远、思想深邃、内涵丰富，具有很强的思想性、前瞻性和指导性，我们一定要认真学习、深刻领会、全力落实。下面，我代表规划计划司，向大家报告2017年水利规划计划工作和2018年重点工作安排。

一、2017年水利规划计划工作

2017年，全国水利规划计划部门紧紧围绕中央治水兴水决策

部署,贯彻新发展理念,践行中央水利工作方针,勇挑重担、主动作为、开拓进取,圆满完成年度目标任务。

(一)重大工程建设取得重要进展

加强综合协调,从前期工作、资金落实、建设进度、过程监管等各个环节超前部署、细化任务、落实责任,全力推进重大水利工程建设。

一是超额完成年度新开工目标任务。重点推进和统筹加快25项重大水利工程前期工作,狠抓项目可研和环评等要件审查审批,做好项目开工准备。新开工云南滇中引水、黄盖湖防洪治理、西藏湘河水利枢纽及配套灌区等16项重大水利工程,超额完成《政府工作报告》提出的“再开工15项重大水利工程”的目标任务。172项重大水利工程已开工建设122项,在建投资规模超过9000亿元。

二是加快推进项目建设和投产达效。加快西江大藤峡、引江济淮、四川武引二期灌区等在建工程建设进度,黄河下游近期防洪工程、河南河口村水库、江西峡江水利枢纽等3项工程通过竣工验收,河北引黄入冀补淀、天津永定新河治理二期、新疆卡拉贝利等15项工程已完工或基本完工,新增水库防洪库容12亿立方米、供水能力33亿立方米,新增和改善灌溉面积978万亩。

三是扎实做好重大工程前期工作。继续发挥重大水利项目审批部际联席会议机制作用,推进项目审批。向发展改革委报送可研21项,协调批复可研21项,批复总投资1981亿元。加强黄河

古贤、广西洋溪、甘肃引哈济党、南水北调东中线二期等项目前期论证和省际协调,统筹推进“十三五”规划新增重点项目前期工作。印发《关于加强水利工程建设生态环境保护工作的通知》,对做好水利工程环境影响评价、落实生态环保措施等提出明确要求。

(二)民生水利建设全面加快推进

紧紧围绕抓重点、补短板、强弱项,全力加快水利薄弱环节建设,推进民生水利发展,人民群众获得感幸福感明显增强。

一是灾后水利薄弱环节建设全面启动。联合有关部门印发《加快灾后水利薄弱环节建设实施方案》,召开视频会议全面部署实施。落实灾后水利薄弱环节建设中央投资 345 亿元,治理主要支流约 1000 公里、中小河流 7200 余公里,实施 3200 余座小型病险水库除险加固,启动长江中下游地区 22 个易涝片排涝能力建设。各地积极推进项目前期工作,强化组织实施,加快建设进度,一批工程建成并发挥效益,在抵御洪涝灾害、改善人居环境等方面发挥了重要作用。

二是农村水利建设取得显著成效。以贫困地区为重点,全力推进农村饮水安全巩固提升工程建设,全年 5500 多万农村人口受益,其中建档立卡贫困人口 500 多万人。新增高效节水灌溉面积 2165 万亩,超过 2000 万亩的年度目标。实施 162 处大中型灌区续建配套与节水改造和 46 座大型灌排泵站更新改造,统筹推进大中型病险水库水闸除险加固、中小型水库、水土保持、中小河流治理重点县综合整治、农村小水电等项目建设,农村生产生活条件不

断改善。

三是水利扶贫工作扎实推进。出台《加快推进深度贫困地区水利改革发展的实施意见》，印发《滇桂黔石漠化片区水利扶贫总体实施方案》。安排中央投资 530 多亿元用于水利扶贫“六大工程”建设。加大水利定点扶贫力度，重庆丰都、武隆顺利实现脱贫“摘帽”。继续做好滇桂黔石漠化片区扶贫联系、革命老区以及对口支援地区水利扶贫工作。贫困地区饮水、防洪、灌溉等突出问题加快解决。

四是援疆援藏援青工作深入开展。印发水利援疆工作实施方案，组织召开水利援疆工作会议，大力推进大石峡、奎屯河引水、玉龙喀什等重大项目前期工作，加快在建水利工程建设，不断增强新疆水安全保障能力。继续加大西藏水利建设支持力度，湘河水利枢纽顺利开工建设，拉洛水利枢纽、雅江治理、江北灌区、恰央水库等项目加快实施，宗通卡水利枢纽等重点水利工程前期论证工作有序推进。深入阿里实地调研，开展“组团式”技术援助，用心用力做好对口援阿各项工作。继续开展对口支援青海贵德水利工作。

（三）水利建设投资创历史新高

积极落实水利建设投资，加强投资计划管理，全国水利建设投资规模稳中有升，中央水利投资计划执行年度目标任务顺利完成。

一是水利建设投资规模高位增长。全国共落实水利建设投资 7176 亿元，较 2016 年增长 5.8%，再创历史新高。其中，中央投资 1558.55 亿元，较 2016 年增长 10.1%。中央预算内水利投资

893.55 亿元,比上年增加 77.6 亿元,中央财政水利发展资金 665 亿元,比上年增加 65 亿元。在中央投资安排上,重大水利工程中央投资 600 亿元,占年度中央投资规模的 38.5%;民生水利 873 亿元,占 56%;中西部地区 1343 亿元,占 86.2%。

二是地方水利建设投资渠道不断拓宽。共落实地方水利建设投资 5618 亿元,其中浙江最高为 454 亿元,江苏、安徽、福建超过 300 亿元,湖南、贵州、湖北、山东、广东、上海、云南超过 200 亿元。地方落实投资中,财政性资金、政策性融资和投资平台筹资、企业和私人投资、银行贷款及其他筹资分别占 51.1%、21.9%、11.1%、15.9%。各地积极拓宽投资渠道、增加投资规模,比如,宁夏出台政策文件建立水利投入长效机制,贵州推行“分贷”模式加快水源工程建设等。

三是中央水利投资计划执行全面加快。中央水利投资计划下达提前,为加快执行创造了有利条件。在关键时期,陈雷部长两次主持召开加快推进水利工程建设会议,有力促进工程加快建设。充分发挥月调度会商作用,加强针对性、精准性和有效性调度。各地也采取多种方式加大调度会商力度。中央投资计划完成率达到 94%,其中,重大工程、面上项目投资完成率分别为 95.2%和 92.9%,双双超额完成年度目标任务。

(四)水利规划工作取得丰硕成果

紧紧围绕国家重大战略实施和新时代水利现代化建设目标任务,狠抓重点和关键,做好重大问题研究和规划编制工作。

一是积极谋划水利现代化目标任务。围绕全面建设社会主义现代化国家,研究制定《加快推进新时代水利现代化的指导意见》。围绕实施国家节水行动,研究制定行动方案。围绕实施乡村振兴战略,提出今后一个时期农村水利改革发展的总体思路、重点任务和主要措施。围绕生态文明建设,研究制订加强江河湖泊生态水量保障工作的指导意见。围绕数字中国、智慧社会和水利现代化要求,组织开展智慧水利建设总体方案编制工作。

二是不断加快水利规划编制审批。全面启动第三次全国水资源调查评价。印发全国地下水利用与保护规划、水资源保护规划、大中型灌区续建配套节水改造工程建设实施方案、坡耕地水土流失综合治理“十三五”专项建设方案、海堤建设方案等 12 项重点规划或方案。全国治涝规划、洞庭湖鄱阳湖综合治理方案基本编制完成,开展大运河文化带建设水利专项规划编制。批复南盘江、北盘江、贺江流域综合规划,及时完成湘江、资水、沅江等 13 个流域综合规划技术审查和环评审查工作。推动耕地草原河湖休养生息规划实施。印发《加强城市应急备用水源建设的指导意见》,推动提升城市水安全保障水平。印发《省级空间规划水利相关工作技术指导意见(试行)》,指导试点地区将水利相关工作成果及时纳入省级空间规划。

三是扎实做好重大战略水利规划工作。做好京津冀协同发展水利保障工作,推进华北地下水超采综合治理、引黄入冀补淀工程、永定河综合治理与生态修复等水利专项任务落实,开展雄安新

区水安全保障方案研究。组织制定长江经济带河段利用和岸线开发负面清单,协调推动入河排污口等专项检查,联合环保部等部门印发长江经济带生态环境保护规划,配合财政部制定长江流域生态修复奖励政策实施方案,协同推进省际协商合作机制等专项工作。配合有关部委制定出台《建立国家公园体制总体方案》等。

(五)水利重点领域改革实现新突破

加强统筹协调和跟踪督促,推动水利重点领域各项改革任务落实,年度水利改革工作要点明确的 39 项重点任务全部完成。

一是深化水利改革形成一批重要成果。全面推行河长制工作取得重大进展,省市县乡四级工作方案全部出台,6 项配套制度基本建立,设立乡级以上河长 32 万多名。《关于在湖泊实施湖长制的指导意见》印发实施。农业水价综合改革、水资源消耗总量和强度双控行动等重点领域改革深入推进,水权试点、农田水利设施产权和管护机制创新试点等进入总结验收阶段,积累形成了一批可复制、可推广的经验。出台《水功能区监督管理办法》《扩大水资源税改革试点实施办法》等 20 项重要政策文件或改革方案。

二是水利投融资体制改革深入推进。加强对社会资本参与重大水利工程建设运营试点项目的跟踪指导,完成第一批试点总结评估。湖南莽山、广东高陂、重庆观景口、贵州马岭、黑龙江奋斗等 5 个试点项目,吸引社会资本 37.6 亿元,约占工程总投资的 23%。印发《政府和社会资本合作建设重大水利工程操作指南》,进一步规范和指导社会资本参与重大水利工程建设运营。各地积极创

新,水利投融资改革不断深化。

三是水流产权确权试点加快实施。牵头建立水流产权确权试点工作协调机制,与国土资源部和6个试点地区省级人民政府联合批复试点实施方案,试点工作进入全面实施阶段。宁夏初步完成水资源使用权确权工作,湖北宜都推进农村集体水权改革,陕西渭河、甘肃疏勒河、江苏徐州开展河湖空间划定和土地权属调查,丹江口水库启动水流产权确权“一张图”编制。启动水流产权确权试点中期评估,及时跟踪试点工作进展和存在问题,总结推广好的经验做法。

(六) 规划计划管理基础工作不断加强

以加强水利统计工作、推进规划计划信息化建设为重点,加强监督考核,严格规范管理,不断提升规划计划科学化、精细化管理水平。

一是水利统计基础支撑服务能力不断提升。加强投资统计月报旬报工作,为月调度会商和考核提供有力支撑。按照中央关于深化统计体制改革的部署,印发贯彻落实意见,进一步规范水利统计调查,强化监督检查和考核问责,提高统计数据质量。出版《2016年全国水利发展统计公报》《中国水利统计年鉴2017》,修订《水利综合统计报表制度》,组织开展“十三五”规划指标跟踪统计。完成全国水资源资产负债表试编工作。

二是水利投资计划执行考核激励机制进一步健全。修订印发《中央水利投资计划执行考核办法》,组织开展中央水利投资计划

执行定期进度考核和年度综合考核,及时通报考核结果。制定《对真抓实干成效明显地方加大水利建设激励支持力度的激励措施实施方案》,对2016年建设进度快、投资计划执行较好的山东、云南、安徽、重庆、浙江等5省市落实激励措施,湖南、福建等省也制定了相应激励措施,营造了真抓实干、主动作为的良好氛围。

三是规划计划信息化管理应用不断加强。年度中央水利投资建议计划实现网上报送,水利建设项目具备网上申报条件,规划计划管理信息化水平得到进一步提升。加快实施流域机构电子政务内网接入国家电子政务内网、综合管理信息资源整合与共享等信息化项目,推动流域管理信息化发展。地方水利规划计划部门因地制宜积极应用信息技术,建设涵盖规划计划管理各环节的信息系统,提高管理水平和管理效果。

(七)党的各项建设全面加强

坚持党建与业务工作两手抓、两手硬,持续加强党风廉政建设,努力打造一支政治过硬、作风优良、勇于担当、敢打硬仗的规划计划干部队伍。

一是把党的政治建设放在首位。认真学习党的十九大精神,深入领会习近平新时代中国特色社会主义思想,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,旗帜鲜明讲政治,提高政治站位,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,在思想上政治上行动上与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。准确把握党的十九大报告对水利的重要论述和重大决策部署,不折不扣地

把中央治水兴水决策部署贯彻落实到位、执行到位。

二是切实加强基层党组织建设。认真落实全面从严治党要求,扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化,用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。履行主体责任和“一岗双责”,坚持党建和业务工作相融合,把党建工作抓在日常、严在经常,严肃党内政治生活,坚持“三会一课”制度,充分发挥党支部的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,打造干事创业的勇士铁军。

三是全面强化廉政风险防控。严格落实党风廉政主体责任和监督责任,坚持水利建设项目立项和投资计划安排等重大事项集体研究决策,进一步健全廉政风险防范长效机制。将反腐警示教育作为规划计划管理培训的重要内容,教育党员干部时刻保持清醒头脑,知敬畏、存戒惧、守底线,自觉抵制各种诱惑,进一步筑牢拒腐防变的思想防线。严格执行中央八项规定精神,高标准、严要求,营造风清气正的良好氛围。

(八)规划计划干部队伍能力不断提升

以作风建设和能力提升为重点,大兴求真务实、干事创业、团结拼搏之风,加强干部队伍建设,不断提高凝聚力、战斗力,为完成好规划计划工作任务提供坚强保障。

一是着力抓好作风建设。不断改进学风,与七个流域机构规划计划部门开展系列联学,共同探讨交流流域区域重大水问题,撰写学习体会 92 篇、28 万余字,取得丰硕成果。不断改进工作作

风,针对重点工作和难点问题,深入基层开展调研,撰写大量调研报告,提出对策建议,帮助解决实际困难。不断改进工作方法,在项目审查审批、投资计划安排等方面,充分听取基层水利部门意见,形成上下联动的工作合力。

二是着力提升工作能力。营造善于学习、勇于实践的良好氛围,加强业务知识学习,坚持学中干、干中学,提高干事创业本领。坚持从“严字”出发,坚持“认真”二字,以精益求精的工作态度和钉钉子的精神,认真履行工作职责。大力弘扬水利行业精神,继承发扬“肯吃苦、能战斗、打胜战”的规划计划好传统,勇于担当、团结合作、协同攻坚,高质量完成各项工作。

三是着力强化培训教育。举办规划计划处长培训班,加强互动交流,提高规划计划工作执行力。举办7期水利统计培训班,培训人员近580人次,提升基层统计人员能力水平。举办面向西藏的规划计划管理培训班,培养本土人才,为西藏水利改革发展增添动力和活力。通过培训教育,规划计划干部队伍的政治本领、业务本领提到提升,综合素质和整体水平进一步提高。

2017年规划计划工作取得的成绩,是部党组正确领导的结果,得益于中央有关部门、地方党委政府大力支持,以及水利规划计划全体同志的共同努力。在总结成绩的同时,我们也要清醒地认识到,水利规划计划工作还存在一些困难和不足,水利投融资面临新的压力、水利工程建设面临新的困难、水利改革攻坚面临新的挑战等等。我们要正视这些困难和不足,在今后工作中着力加以

解决。

二、2018 年水利规划计划工作重点

2018 年是贯彻党的十九大精神的开局之年,是改革开放 40 周年,是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持新发展理念,积极践行新时代水利工作方针和治水新思路,按照水利厅局长会议的总体部署,紧紧围绕保障国家水安全这条主线,加快实施水利改革发展“十三五”规划,坚定目标,埋头苦干,锐意进取,全力做好水利规划计划各项工作。2018 年,要重点抓好以下几方面工作。

(一)着力加强水利规划顶层设计

一是深入谋划水利现代化目标任务。要根据《加快推进新时代水利现代化的指导意见》,在加快水利基础设施网络建设、实施国家节水行动、乡村振兴水利工作、水生态文明建设等方面,明确当前和今后一个时期水利改革发展目标任务。各地要结合实际,提出本地区水利现代化目标任务、发展布局和政策举措;制定本地区节水行动方案,明确体制机制、工程设施、载体建设、考核问责等方面的行动计划;编制本地区乡村振兴水利实施方案,加快推进农业农村现代化。

二是积极推进重大战略水利专项工作。继续推进京津冀协同发展水利专项规划实施,做好雄安新区水安全保障相关工作,推进“六河五湖”综合治理与生态修复规划实施。推动长江经济带相关

水利规划实施,加快编制长江经济带水资源保护带建设规划,加强长江上中游控制性水库群综合调度研究,配合有关部门推动建立长江流域横向生态保护补偿机制。

三是统筹抓好重点水利规划工作。加快重要跨国界河流和大江大河重要支流综合规划审查审批,流域机构和相关地方要及时修改完善规划报告,协调推进规划环境影响报告书审查,争取今年再完成一批流域综合规划审查审批。加快全国治涝等规划审批,抓紧编制流域取水口排污口及应急水源布局、重点区域水生态修复与治理等规划或方案,不断完善水利规划体系。开展水利改革发展“十三五”规划中期评估,总结实施进展,分析存在问题,及时修订调整,进一步增强规划的指导性和可执行性。

四是扎实做好规划基础工作和重大问题研究。加快推进第三次全国水资源调查评价,省级层面完成初步评价成果,全国和流域层面形成调查评价主要成果。开展全国河湖生态水量专项调查评价,制定印发加强江河湖泊生态水量保障工作的指导意见,开展重点河湖生态水量保障方案制定。继续开展水安全状况评估和监测预警评价。组织做好七大流域防洪规划中期评估,抓紧完成长江、海河等流域蓄滞洪区布局调整方案研究。

(二)加快完善水利基础设施网络

一是继续推进重大水利工程建设。全力推进西江大藤峡、引江济淮、云南滇中引水等在建工程建设进度,今年力争一批工程建成并发挥效益。加快珠三角水资源配置、淮河入海水道二期、新疆

玉龙喀什等项目可研审批,扎实做好黄河古贤等重大工程前期论证,成熟一项、开工一项,力争再开工一批重大水利工程。有关地方要同步推进环评、征地等要件报批,保障项目尽早审批和开工建设。同时,压茬推进初步设计阶段工作,严格执行规程规范和强制性标准,保障前期工作质量。要把生态环境保护等要求,落实到工程前期论证和建设运营的全过程。近期,发展改革委商水利部又下放一批项目审批权限,各省级水行政主管部门要做好承接,健全和落实技术审查责任制,切实把好审查关口,确保前期工作深度、质量。

二是切实抓好灾后水利薄弱环节建设。今年中小河流治理、小型病险水库除险加固、农村基层防汛预报预警体系建设等项目,中央财政水利发展资金已明确了分省资金额度和任务清单,各地要抓好组织实施,确保上半年全部开工建设。中央预算内投资安排的大中型病险水库除险加固、主要支流治理、重点区域排涝能力建设项目投资计划已经下达,有关地方要尽快分解落实到具体项目,尽快开工建设。省级水行政主管部门要提早组织开展后续治理项目前期工作,做好项目储备,尤其要加快病险水库除险加固步伐,尽早消除安全隐患,同时督促加快项目竣工验收。

三是大力加强农村水利基础设施建设。2018年落实农村饮水安全巩固提升工程中央投资76亿元,比上年增长一倍,各地要落实好地方建设资金,统筹安排建设任务,优先保证贫困地区需要。继续实施农业节水工程,确保完成全年新增2000万亩高效节

水灌溉面积的任务。加快实施大中型灌区续建配套和节水改造，同步开展用水计量设施建设。加快大型灌溉排水泵站更新改造，基本完成实施方案确定的任务。加强田间渠系配套和“五小水利”工程建设，促进农田水利设施达标提质。继续做好水土保持、大中型病险水闸除险加固、中小型水库、中小河流重点县综合整治等工程建设。

四是全力做好贫困地区水利建设。加快实施“十三五”全国水利扶贫专项规划。突出抓好贫困地区农村饮水安全保障工作，力争提前完成贫困地区农村饮水安全巩固提升规划任务。加快贫困地区灌溉、防洪、水土保持、水生态保护和农村小水电扶贫等小型水利设施建设，改善贫困地区生产生活条件。继续做好援疆援藏援青、定点扶贫、滇桂黔石漠化片区脱贫攻坚、革命老区和对口支援地区等水利扶贫工作。省级水行政主管部门要加强指导和帮扶，强化监督检查和资金监管，确保建设任务顺利完成。

五是积极推进智慧水利建设。抓紧编制完成智慧水利建设总体方案，充分利用新一代信息技术，以水利数字化、网络化、智能化驱动水利现代化。全面提升水利感知能力，整合水利部门各类信息，加强与相关行业涉水数据的互联互通、共享共用，实现数据网格化感知和管理，推进水利大数据中心建设。结合各类水利工程实施，积极采用新技术、研发新产品，加强感知能力建设。大力推进水利各领域智慧应用，提升水利业务支撑、决策支持、公共服务水平。各地要加强与智慧水利建设总体方案的衔接，结合本地实

际,加快推进智慧水利建设。

(三)全力抓好年度投资计划执行

一是积极落实地方水利建设资金。2018年中央水利投资已下达1432.7亿元,占年度规模的93.4%,较往年下达时间大大提前。各地要精准测算年度地方水利建设资金需求,及时向党委政府汇报,加强与发展改革、财政等部门沟通协调,力争加大财政投入力度,争取更多地方政府债券用于水利建设。主动对接金融机构,在不增加政府债务风险的前提下,创新金融产品和融资渠道,积极争取金融资金支持。总结提炼社会资本参与水利工程建设运营的经验做法,进一步扩大水利使用社会资本的规模。对于中央投资计划中未明确地方建设资金额度的项目,各地要根据相关水利规划或实施方案,足额落实地方建设资金,推进项目顺利实施。

二是切实加快年度投资计划执行。要围绕年度中央投资计划执行目标,逐类项目、逐个环节细化执行方案,重大工程要逐项制定方案,明确时间节点和责任分工。对切块下达贫困县的财政资金,要跟踪掌握资金安排使用情况,将用于水利的资金纳入监管范围。继续强化月调度会商,进一步提高针对性、时效性和精准性。规划计划部门要发挥牵头作用,加强投资计划执行动态跟踪,及时向相关业务部门通报进展,并向单位主要领导和分管领导汇报。加强监督检查、督办整改和执行考核,着力解决投资计划执行中的突出问题,努力使各地区、各项目建设进度均衡有序推进。

三是建立健全投资计划执行长效机制。各级水利部门要针对

近年来审计、稽察、检查中反映的投资计划执行相关问题,认真研究分析,找准问题根源,改进工作方式,建立健全长效机制。修订完善《水利基本建设投资计划管理暂行办法》等相关管理制度。建立年度投资计划动态调整机制,对于投资计划执行严重滞后的地区和项目,要按照管理权限,及时进行调整。加强投资计划执行考核、绩效评价结果运用,建立投资安排与实施效果挂钩机制,完善激励制度,落实奖罚措施。以项目类型为单元,建立监管责任清单,明确监管责任主体,并将监管情况纳入稽察、检查的主要内容,落实监管责任。

(四)着力推动深化水利改革工作

一是细化进一步深化水利改革思路任务。抓紧出台《关于进一步深化水利改革工作的意见》,明确下一步深化水利改革的目标、任务和主要措施。以全面推行河长制湖长制、实施国家节水行动、农业水价综合改革、水权水价水市场改革、水生态空间管理保护体制机制、创新社会参与机制等为重点,做好深化水利改革重点任务制定和分解,明确责任分工、阶段性目标和时间进度要求,抓好任务落实。各地要围绕进一步深化水利改革的总体目标任务,结合本地实际情况制定具体改革实施方案,持续推动改革任务落实落地。

二是加快推进水利重点领域改革。各地要在2018年6月底前全面建立河长制,年底前建立湖长制,大力推进河湖专项整治行动,力求取得实效。全面落实省级农业水价综合改革实施方案,加

快建立合理水价形成机制,深入推进农业水价综合改革。年底前完成6个试点地区水流产权确权试点任务。深化水权水市场改革,总结提炼水权试点经验,鼓励和引导开展多种形式的水权交易。完成水利现代化试点总结评估,提出进一步推进水利现代化的意见建议。统筹推进创新水利投融资体制、水资源消耗总量和强度双控行动、水利工程建设与管理体制等改革任务。

三是着力抓好各项改革任务的统筹协调。各单位改革牵头部门要切实履行职责,加强各项改革举措的统筹协调、整体推进。同时,要加强跟踪督促,及时掌握改革进展,协调解决重大问题,确保水利改革任务落地见效。深入挖掘基层在水利改革中涌现出的好案例、好做法、好经验,加强水利改革经验总结和宣传推广。部改革办会同有关司局,加强重点改革任务监督检查,对各地改革成效和经验做法通过水利部网站“改革动态”专栏予以集中报道,对改革工作推进、任务举措落实等工作,加大督促指导力度。

(五)全面加强水利统计工作

一是进一步强化水利统计服务功能。不断健全水利统计体系,完善统计部门归口管理、业务部门协调联动、分级分类落实责任的工作机制。推进水利统计网络直报平台向基层水利单位延伸、向业务管理部门延伸,增强水利统计数据的快速收集、汇聚整合能力。进一步加强统计数据分析和统计成果的运用,增强统计服务与业务管理深度融合,为政策制定和科学决策提供重要依据。深入推进水资源核算制度建设研究,组织做好全国及省级层

面水资源资产负债表试编试算工作,配合国家统计局开展县级水资源资产负债表编制试点工作。继续做好年报、月报、旬报等常规统计工作,加强水利统计队伍和能力建设。

二是切实保证水利统计数据质量。认真贯彻落实中央关于深化统计管理体制提高统计数据真实性的意见,切实加强水利统计工作管理,确保统计数据真实准确。各级水行政主管部门要明确统计分管负责人、部门统计负责人和统计人员职责,对数据采集、处理、汇总、审核、报送、发布等各环节,相关责任人要切实履责,逐级审核把关、签字确认。完善相关规范、统计标准和质量控制体系,健全水利统计相关管理制度办法。按照统计违纪违法责任人处分处理的有关规定和要求,加强监督检查、质量抽查和绩效考评,对水利统计数据存在造假和弄虚作假的,发现一起、查处一起,严肃追究统计人员、审核把关人员以及相关领导的责任。

(六)切实加强党的建设和队伍建设

一是持续强化政治理论学习。规划计划部门同志要把加强理论学习放在更加突出的位置,全面学习领会党的十九大精神,准确把握习近平新时代中国特色社会主义思想科学体系、丰富内涵、实践要求,扎实开展“不忘初心,牢记使命”主题学习等各项学习活动,进一步筑牢理想信念,筑牢政治站位,筑牢同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致的思想根基,坚决维护党中央权威和集中统一领导。坚持理论联系实际,将政治理论学习与业务学习有机结合、相互促进,切实加强学习的系统性、针对性和有效性,真

正把中央决策部署和部党组的要求落实到规划计划具体业务工作全过程和各方面。

二是深入推进党风廉政建设。规划计划部门要全面落实从严管党治党要求,着力加强党风廉政建设。强化“一岗双责”,层层落实党风廉政建设主体责任。认真执行规划计划行业廉政风险防控手册,严格执行规划计划重大事项集体研究决策制度和领导干部廉洁自律各项规定,规范权力运行,从源头上全面防范岗位廉政风险。严格执行中央八项规定精神,对照“四风”新表现,深入排查形式主义、官僚主义突出问题,在思想上找差距、剖根源,从具体细节入手,从关键环节发力,细化整改措施,坚持紧抓不放、一抓到底,保证整改效果。

三是不断加强干部队伍建设。规划计划部门同志要增强责任意识、担当意识和服务意识,坚持发扬精益求精的专业精神,做到政治强、业务精、作风实、标准高、工作好。要进一步改进调查研究方式方法,扑下身子,沉到一线,以严谨唯实精神和科学求真态度深入调研,把握事物本质和规律,找准解决问题的思路 and 办法,切实避免走马观花、浅尝辄止、先入为主、以偏概全的现象。要选派年轻干部到基层特别是贫困地区开展蹲点调研。各地要加大对市县规划计划工作人员的培训力度,增强基层理解、把握和落实中央决策部署的能力。

同志们,做好新时代水利规划计划工作任务艰巨、责任重大、使命光荣,我们要全面贯彻落实党的十九大精神,以习近平新时代

中国特色社会主义思想为指导,按照全国水利厅局长会议部署和陈雷部长重要讲话要求,以更加饱满的热情、更加务实的作风、更加有力的举措,全力做好水利规划计划各项工作,为奋力谱写新时代中国特色社会主义水利新篇章做出更大的贡献!

分送范围:各省、自治区、直辖市水利(水务)厅(局),各计划单列市水利(水务)局,新疆生产建设兵团水利局,各流域机构,部机关有关司局、直属单位。
