

内部情况通报

第 2 期

水利部办公厅

2017 年 1 月 24 日

按语：2017 年 1 月 16~17 日，水利部在山东省济南市召开了全国水利规划计划工作座谈会。现将陈雷部长的讲话、周学文副部长的总结讲话和会议工作报告印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

适应新常态 落实新理念

全面加快“十三五”水利改革发展

水利部党组书记、部长 陈 雷

(2017年1月16日)

这次全国水利规划计划工作座谈会的主要任务是：深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，全面贯彻落实中央经济工作会议和中央农村工作会议决策部署，按照全国水利厅局长会议要求，总结近年来水利规划计划工作成效，分析水利规划计划工作形势，部署今后一个时期水利规划计划工作重点任务。刚才，山东省副省长赵润田同志发表了热情洋溢的致辞，全面介绍了山东经济社会发展、水利工作情况特别是水生态文明建设成效，听后深受启发，倍感振奋。

党的十八大以来，习近平总书记多次就治水发表重要讲话、作出重要指示，精辟阐述了治水兴水的重大意义，深入剖析了我国水安全新老问题交织的严峻形势，明确提出了“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期水利工作方针，形成了治水兴水管水的重要战略思想，为我们做好水利工作提供了有力思想武器和科学行动指南。

在党中央、国务院的坚强领导下,在全国各级水利部门的共同努力下,治水兴水高潮迭起,节水护水持续加力,圆满完成了“十二五”水利规划目标任务,实现了“十三五”水利改革发展良好开局。同时,水利规划计划工作也取得了显著成效。一是水利投资规模再创历史新高。“十二五”全国水利建设投资达到 2 万亿元,年均投资 4000 亿元,水利投资总规模比 2010 年翻了一番,是水利建设投资规模最大的五年。2016 年达到 6781 亿元,较上年增加 16.5%,1~11 月全社会水利固定资产投资增速达 20.2%,比全国固定资产投资增速高 11.9 个百分点。二是重大工程建设全面提档加速。172 项重大水利工程在建项目已达 106 项,在建规模超过 8000 亿元。重大水利工程建设进度明显加快,2016 年中央投资计划完成率达到 96.4%,为历史同期最快,一批重大项目建成并发挥效益。三是水利改革攻坚实现重要突破。水行政管理职能转变、最严格水资源管理制度落实、水利投融资机制、水权水价水市场等领域改革取得一系列重要成果,特别是 2016 年,全面推行河长制、推进农业水价综合改革、水流产权确权试点等支柱性、标志性重要改革举措出台实施,水利发展的生机活力进一步迸发。四是水利规划体系不断健全完善。“十二五”期间,国务院批复了七大流域综合规划修编、全国抗旱规划、水土保持规划等 19 项重大水利规划,水利部会同有关部门审批 118 项。2016 年,《水利改革发展“十三五”规划》经国务院批准印发实施,水利部会同有关部门审批的水利规划达到 25 项,是近年来批复规划较多的一年。五

是规划计划管理得到全面加强。重大水利工程建设统计分析、精准调度和督导检查制度全面落实,水利部的做法和经验受到国务院大督查的充分肯定和通报表扬。这些成绩的取得,凝聚着广大水利规划计划工作者的心血与付出。在此,我代表水利部,向全国从事水利规划计划工作的同志们表示诚挚的问候和衷心的感谢!

下面,我讲几点意见。

一、适应新形势把握新要求,深入贯彻落实中央兴水惠民决策部署

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,提出了一系列治国理政新理念新思想新战略,及时作出经济发展进入新常态的重大判断,形成以新发展理念为指导,以供给侧结构性改革为主线的政策框架,开辟了中国特色社会主义新实践新局面新境界。我们必须深入学习领会,着力抓好贯彻落实,进一步创新规划计划工作思路,统筹推进水利改革发展,着力构建与全面建成小康社会相适应的水安全保障体系。

第一,贯彻创新协调绿色开放共享新发展理念,着力转变水利发展方式。坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展,是我国发展理论的又一次重大创新,是关系我国发展全局的一场深刻变革。水利规划计划工作要把贯彻落实新发展理念与贯彻落实中央新时期水利工作方针有机结合起来,加快推动水利发展方式转变。要牢固树立以人民为中心的发展思想,坚持把增进人民福祉、保障改善民生作为水利工作的出发点和落脚点,不断增强

水利公共产品供给能力,着力提升人民群众的获得感。要牢牢把握生态优先、绿色发展的战略定位,坚持把水资源和水环境承载能力作为刚性约束,以水定产、以水定城,因水制宜、量水而行,更加重视节水护水管水,保障水资源可持续利用,维护河湖健康生命。要准确把握统筹兼顾、系统治理的思维方法,坚持把山水林田湖作为一个生命共同体,协调解决水资源、水生态、水环境、水灾害问题,着力提升水安全保障能力。要充分发挥创新这一引领发展的首要动力,坚持用改革创新精神谋划水利发展这篇大文章,加快完善水利发展体制机制,加快培育水利发展新动能,加快推进信息技术与水利融合发展,以改革推动和创新驱动,带动水治理体系和治理能力现代化。

第二,围绕深化供给侧结构性改革,着力增强水利公共产品供给能力。推进供给侧结构性改革,是调整经济结构、转变经济发展方式的治本良方。水利既是供给侧结构性改革的重要内容,也是扩大有效投资的关键领域。从供给侧结构性改革任务看,深入推进“三去一降一补”和农业供给侧结构性改革,着力振兴实体经济,优化区域发展格局,推进新型城镇化,加快推进关键性改革,都与水利息息相关,都需要发挥水资源的引导约束功能和水利的支撑保障作用。从扩大有效投资需求看,增加水利投资当前能拉动需求、长远能改善供给,具有很强的乘数效应、结构效应,是激活有效需求的重要措施。从中央政策举措看,中央经济工作会议和中央农村工作会议都把水利列为补短板的重要领域,并从国家投资上

给予重点倾斜和支持,国务院已就重大水利工程和灾后水利薄弱环节建设作出安排部署。水利规划计划工作要围绕深化供给侧结构性改革,在补短板、破瓶颈、夯基础、增后劲上狠下功夫,既补硬短板也补软短板,既补发展短板也补制度短板,不断提高水安全保障水平。

第三,适应农业由总量不足转变为结构性矛盾的阶段性变化,着力实施农业节水工程。当前,我国农业农村发展已进入新的历史阶段。中央农村工作会议提出,要深入推进农业供给侧结构性改革,加快培育农业农村发展新动能,开创农业现代化建设新局面。水利是农业的命脉。目前,农业生产的水利根基还不稳固,农业用水总量不足与效率不高并存,农业节水还有很大潜力。推进农业供给侧结构性改革,必须加快补齐农田水利短板特别是农业节水这个突出短板,把农业节水作为方向性、战略性大事来抓,加快完善农业节水政策支持体系、农业节水技术和产品标准体系、农业节水激励机制,在东北粮食主产区、西北水资源紧缺地区、华北地下水超采区、南方水生态保护地区和农业规模化种植区,建设一批重大节水灌溉工程,规划实施一批现代灌区建设,着力解决农业用水粗放和缺水问题,进一步提升农田水利设施保障能力。

第四,把握生态文明建设战略部署,着力强化水资源节约保护和严格管理。走向生态文明新时代,建设美丽中国,是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容。我国基本水情特殊、水资源供需矛盾突出、水生态环境容量有限。当前,水安全领域新老问题相互

交织,水资源短缺、水环境污染、水生态损害等新问题愈加凸显。水利规划计划工作要全面贯彻落实生态文明建设和要求,严守水资源水环境水生态红线,加强江河湖库系统治理和保护修复,统筹推进水资源全面节约、合理开发、高效利用、综合治理、优化配置、有效保护和科学管理,推动全社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

第五,落实全面深化改革目标任务,着力激发水利发展生机和活力。当前和今后一个时期,是全面深化改革的高峰期,是落实改革任务的攻坚期,也是深化水利改革的关键期。水利规划计划工作要按照全面深化改革的要求,坚持把改革理念融入工作之中,把改革目标任务与发展目标任务一同研究谋划,把改革方面的制度建设与加快水利建设的政策举措同步安排部署。要进一步转变政府职能,深入推进“放管服”改革,切实提高事中事后监管的针对性和有效性。要着力落实好全面推行河长制各项任务,加快推进农业水价、水利投融资、水权交易等重大改革,抓好水流产权确权、鼓励社会资本参与重大水利工程建设运营等改革试点工作。通过深化水利改革,加快构建充满活力、富有效率、创新引领、法治保障的水利体制机制,不断推进水治理体系和治理能力现代化。

二、补齐补强水利建设短板,加快完善水利基础设施网络

经过多年努力,我国水利基础设施建设取得巨大成就,但水资源供需矛盾依然突出,江河整体防洪能力仍需提高,区域水利发展还不平衡。“十三五”期间,要紧紧围绕保障国家水安全这条主线,

以节水供水重大水利工程和灾后水利薄弱环节建设为重点,集中力量补齐补强短板,加快完善水利基础设施网络,为经济社会持续健康发展提供更加有力的水利支撑和保障。

第一,完善江河综合防洪减灾体系。在加快推进江河湖泊治理骨干工程建设的同时,要进一步加强防洪薄弱环节建设,健全完善综合防洪减灾体系。一是加强江河湖泊治理骨干工程建设。长江流域要针对三峡工程蓄水运用后出现的江湖关系变化,集中力量加强中下游干流河势控制和崩岸治理,统筹推进洞庭湖鄱阳湖综合整治和“四水”“五河”等主要支流治理,加强蓄滞洪区建设,进一步提高长江流域防洪保安能力;黄河流域要针对水少沙多、水沙关系不协调和近年来黄河水沙新变化,加快实施黄河下游、宁蒙河段治理,推进下游滩区治理和居民迁建,抓紧做好黄河古贤等流域控制性工程前期论证工作,进一步完善水沙调控体系;淮河流域要针对下游洪水出路不足、中游排水不畅的问题,加快推进上游水库、中游行蓄洪区调整和下游入海通道工程建设,着力提高流域洪水蓄泄能力;海河流域要按照流域防洪规划确定的防洪标准,推进蓄滞洪区建设与调整,加强重要河道治理,加快完善防洪减灾工程体系;珠江流域要加快西江大藤峡水利枢纽建设,实施西江干流河道治理,进一步加快江海堤防达标建设,提高流域防洪安全保障能力;松辽流域要全面完成东北三江防洪治理任务,加快蓄滞洪区安全建设,推动三江连通骨干工程建设,整体提高东北地区防洪排涝能力;太湖流域要以增加太湖洪水出路为重点,加快推进太浦河后

续工程、望虞河拓浚工程、吴淞江扩大行洪能力、环湖大堤达标工程建设,进一步完善流域防洪治理格局。各流域要把防洪工程建设与水生态治理紧密结合起来,与水资源保护紧密结合起来,与流域管理调度紧密结合起来,大力推进流域水生态文明建设,在构筑流域防洪安全屏障的同时,构建流域绿色生态屏障。二是加快灾后水利薄弱环节建设。要按照国务院常务会议审议通过的《关于灾后水利薄弱环节和城市排水防涝补短板行动方案》,突出抓好中小河流治理、小型病险水库除险加固、重点区域排涝能力建设、农村基层防汛预报预警体系等重点薄弱环节建设。灾后水利薄弱环节建设要统筹考虑防洪、排涝与供水、水生态环境保护,坚持流域与区域治理相结合、工程措施和非工程措施并重,处理好干支流、上下游、左右岸,以及防洪与河湖生态保护等关系。继续实施山洪灾害防治,推进重点海堤达标建设。三是提高城市防洪排涝能力。针对近年来城市“看海”的突出问题,加强河湖水域岸线空间用途管制,防止城市发展侵占河湖、堵塞河道、挤占排涝空间、影响雨洪调蓄,给洪水以出路。加强城市防洪排涝体系建设,加快城镇雨污分流管网改造与排水防涝设施建设,提高防洪排涝应急能力,着力解决城市积水内涝问题。积极推进海绵城市建设,增强城市防洪排涝减灾能力。

第二,不断优化水资源配置格局。随着工业化、城镇化和农业现代化快速发展,对供水保障的需求不断提高,今后相当长时间内,水资源供需矛盾仍然突出。要适应经济发展新常态,坚持生态

优先、绿色发展,进一步优化水资源配置格局。一是提高重点区域水资源配置能力。充分发挥现有水资源配置工程作用,根据水资源承载能力和用水需求,加快重点水源工程建设,保障生态环境用水,缓解工业化、城镇化快速发展带来的供水压力,提高应对特大旱灾能力。二是完善流域水资源配置体系。贯彻节水优先方针,在确保生态安全的前提下,科学论证、稳步推进重大引调水工程和江河湖库水系连通骨干工程,统筹加强中小水利设施建设,加快构筑多水源互联互通、多功能安全可靠的城乡区域用水保障体系。三是完善城市供水结构。科学配置、严格管理、节约利用城市水资源,提高城市水资源利用效率和效益。鼓励非常规水源利用,加大雨洪资源、再生水和海水等开发利用力度。加快城市应急备用水源建设,提高城市供水安全保障能力。

第三,进一步夯实农田水利基础。深入贯彻落实“藏粮于地、藏粮于技”战略,紧紧围绕农业供给侧结构性改革,大规模推进农田水利建设,进一步提高粮食生产水利保障能力。一是巩固提升现有灌溉面积。把大中型灌区配套改造作为巩固提升现有灌溉面积的重要抓手,完成纳入规划的 434 处大型灌区和 251 处大型泵站改造任务,加快大中型灌区现代化改造,完善灌排工程体系,打通“最后一公里”,提高灌溉保证率和农田排涝能力。加强中小型农田水利设施建设,扩大旱涝保收农田面积。二是大力发展高效节水灌溉。全面开展规模化高效节水灌溉行动,以东北节水增粮、西北节水增效、华北节水压采、南方节水减排为重点,突出抓好粮

食主产区、生态环境脆弱区、水资源开发过度区等重点地区高效节水灌溉工程建设。三是加快建设一批现代化大型灌区。结合新增千亿斤粮食生产能力规划实施和大中型水库建设,在水土资源条件相对较好、适合发展灌溉的地区,规划建设一批现代化大型灌区,提高粮食产能和农业综合生产能力。

三、深化水利重点领域改革,着力推进水治理体系和能力现代化

实践无止境,改革正当时。要坚决贯彻中央关于全面深化改革的部署要求,自觉担负起推进水利改革的主体责任,不断把水利改革推向深入。

第一,深入推进重点领域水利改革。总体上看,水利改革要聚焦两大重点方向,一方面,要创新体制机制,通过完善农业水价、水权水市场、水利工程产权、水利投融资等体制机制,激发市场活力,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用;另一方面,要强化社会治理,落实好最严格水资源管理、河湖管理保护、水利工程建设和管理等制度,提高水利公共管理服务水平,更好地发挥政府作用。我部制定出台了一系列水利改革政策措施,关键是加大落实力度,确保各项改革举措取得实效。在全面推行河长制方面,各地要按照中办、国办《意见》要求,把河长制作为深化水利改革的重中之重,抓紧制定细化工作方案,建立完善工作机制,加快建立以党政领导负责制为核心,以水域岸线管控、节水治污控源和生态保护修复为重点,覆盖省市县乡四级的河长体系,推动河湖管理再上新台阶

阶。在创新水利投融资机制方面,各地要充分利用当前水利投资的良好政策环境,多渠道筹集水利建设资金。要加大公共财政资金投入力度,充分发挥财政资金引导撬动和聚集放大作用。要用足用好过桥贷款、抵押补充贷款、专项建设基金等金融支持水利政策。充分发挥地方水利投融资平台的作用,探索设立水利投资基金等新型融资模式,扩大直接融资规模。积极创新政府与社会资本合作机制,完善投资补助、财政补贴、贷款贴息、收益分配、价格支持等优惠政策,鼓励和引导社会资本参与水利建设和运营。在水生态文明制度建设方面,按照国家生态文明体制改革总体部署,抓紧开展水流产权确权试点等工作,落实水流产权的所有权人职责和权益、明确使用权的归属和权利义务,厘清水资源资产所有者与监管者的关系及管理形式,探索建立归属清晰、权责明确、监督有效的水流产权制度。这些改革都是涉及水利长远发展的基础性、根本性制度保障,各地务必高度重视,切实抓好组织实施。

第二,着力增强水利改革的实效性。深化水利改革是一项十分复杂的系统工程,要把中央精神与本地实际紧密结合起来,把水利改革融入国家全面深化改革的整体布局,坚持问题导向,把握方法步骤,务求改革实效。一要注重顶层设计。根据经济体制、生态文明制度、农村改革等改革要求,着眼全局和长远,立足解决实际问题,把握主攻方向,找准突破口、着力点,以关键改革牵引全面改革,以重点突破带动整体推进,实现全局与局部相协调、治本与治标相结合、渐进与突破相衔接。二要注重分类指导。针对不同地

区经济社会发展水平、资源环境禀赋、水利发展状况,制定差别化的政策措施,突出分类指导和可操作性。特别是对认识还不深入、需要探索经验的水利改革,要先行开展试点,形成可复制可推广的典型经验和改革模式,因地制宜地加以推广。试点工作不在多,而在于精;时间不宜过长,关键要有示范带动作用。三要注重基层首创。要把鼓励基层改革创新、大胆探索作为抓改革落地的重要方法,把推进水利改革纳入工作考核内容,完善考核评价和激励机制,建立鼓励创新、表扬先进、允许试错、宽容失败的工作机制和环境。

第三,切实抓好改革举措的落实。改革争在朝夕,落实难在方寸。要坚定改革信念信心,保持改革定力韧劲,一步一步往前推,一层一层抓落实。一要着力强化组织领导。各级水利部门要把改革工作摆在更加突出的位置,加强对改革的统筹协调和推动,抓实目标任务、抓紧跟踪问效、抓好机制保障,主要负责同志要亲自谋划、亲自部署、亲自协调,特别是要把涉及利益复杂、推进难度大的改革抓在手上、落到实处。二要切实加强监督考核。要根据改革的时间表和路线图,聚焦重点难点问题,督任务、督进度、督成效,察认识、察责任、察作风,通过督察发现改革实施中存在的问题,提出解决的对策,对改革抓得实、有效果的要给予表扬,对执行不力、落实不到位的要追责问责。三要广泛凝聚改革合力。要加强与相关部门的协调配合,增强改革的系统性、整体性、协同性。对各地水利改革形成的典型经验和有效做法,要加强总结、宣传和推广,

争取各部门和社会各界的广泛支持,营造共同推动水利改革攻坚的良好氛围。

四、坚持生态优先绿色发展,深入推进城乡水生态文明建设

山川秀美关键在水,建设美丽中国关键也在水。要牢固树立绿水青山就是金山银山的强烈意识,共抓大保护,不搞大开发,加强水资源节约保护和严格管理,加快城乡水生态文明建设。

第一,深入贯彻落实节水优先方针。把节水作为解决水资源短缺的根本性措施来抓,全面推进节水型社会建设。一是强化水资源承载能力刚性约束。各地要结合第三次全国水资源调查评价,摸清水资源家底,以省、市、县三级行政区为单元,全面开展水资源承载能力评价工作。要立足在水资源上过紧日子的思想,统筹做好区域水利规划和重大水资源配置工程布局,加强相关规划和项目建设布局水资源论证,对水资源短缺地区实行更加严格的产业准入。二是谋划好重大节水工程和节水行动。各地要把农业节水作为主攻方向和战略任务,结合农业种植结构调整、农村生产生活方式改变和农业节水技术普及推广,加强政府引导,发挥市场机制作用,充分调动农民积极性,加快实施规模化重大农业高效节水灌溉工程。深入开展工业、城镇节水,积极推进重点用水行业水效领跑者引领行动,加快高耗水行业节水技术改造,全面推广使用节水型器具。三是严格重大水资源配置工程前期论证。要按照确有需要、生态安全、可以持续的原则,把节水放在优先位置、作为先决条件,做好用水需求预测,深入论证工程建设的必要性,合理确

定建设规模和方案,抑制不合理用水需求。四是建立水资源监测预警机制。以水资源承载能力评价为基础,以县域为单元,建立水资源安全风险识别和预警机制。健全水资源监控体系,加强省界等重要控制断面、水功能区和地下水的水量水质监测能力建设,力争到 2020 年,城镇和工业用水计量率达到 85% 以上,大型灌区和重点中型灌区农业灌溉用水计量率达到 70% 以上。

第二,积极推进水生态保护和修复。按照生态文明建设的要求,把水生态保护和修复摆在更加重要的位置。一是坚持保护优先、自然修复为主,加强江河源头和水源涵养区生态保护。加强西北黄土高原区、东北黑土区、西南岩溶区等重要江河源头区、重要水源地和水蚀风蚀交错区等重点区域水土流失防护和治理,严格地下水水量和水位双控制,加强地下水保护和超采区综合治理,涵养地下水源,修复地下水生态系统。加强重要水源地保护,增强保水储水能力,保障供水安全。二是坚持尊重自然、保护自然,加强重点河湖水生态修复与治理。以京津冀“六河五湖”、西北内陆河、重要湿地等为重点,推进生态敏感区、生态脆弱区、重要生境和生态功能受损河湖的生态修复。划定河湖管理和保护范围,加强河湖水域岸线保护,严格限制占用水域,有序推动河湖休养生息。有条件的地方,要大力开展退田退渔退养还河还湖还湿。三是坚持维护河流健康、构建生态廊道,科学确定和维持河湖生态流量。协调上下游、左右岸、干支流,深化河湖水系连通运行管理和优化调度。合理安排重要断面下泄水量,维持重要河湖、湿地及河口基本

生态需水,保障枯水期生态基流。优化调整沿河湖排污口布局,限制和减少入河湖排污总量,维护河湖良好生态。

第三,切实加强江河流域系统治理。树立山水林田湖是一个生命共同体的思想,创新江河湖库治理模式,加强流域系统治理和保护。一是在流域综合规划编制中,要统筹防洪、供水、生态、航运、发电等功能,科学确定重要江河湖泊生态流量或生态水位,划定生态保护红线,将生态用水纳入流域水资源统一配置和管理。二是在项目前期论证中,特别是节水供水重大水利项目前期论证,要统筹研究确定工程的功能定位,高度重视生态环境保护,把生态环境影响与工程技术经济、征地移民一样,作为方案优化比选的主要评判要素,科学合理确定工程方案,尽可能保持河流自然形态,维护河流健康生命。三是在工程运行管理中,要坚持兴利服从防洪、区域服从流域、电调服从水调的原则,加强流域统一调度管理,科学制定调度方案,统筹兼顾多方利益,实现防洪减灾、水生态保护、水资源利用、航运、发电的多赢。

第四,科学实施江河湖库水系连通。要按照十八届五中全会关于加强水生态保护、系统整治江河流域、连通江河湖库水系的要求,在保护生态的前提下,以自然河湖水系、调蓄工程和引排工程为依托,科学规划和实施江河湖库水系连通工程。一是恢复河湖水系自然连通。在条件具备的地方,因地制宜实施河湖水系自然连通恢复工程,通过清淤疏浚、打通阻隔、连通水网,重塑健康自然的弯曲河岸线,营造自然深潭浅滩和泛洪漫滩,保护恢复河湖生态

系统及功能。二是扩大江河湖库引排能力。通过实施必要的江河湖库水系连通工程,增强江河湖库的连通性和水体的流动性,提高供水安全保障程度,修复河湖和区域水生态,增强水资源和水环境承载能力。三是实施农村河道堰塘整治。通过清淤疏浚、岸坡整治、河渠连通等措施,提高农村地区水源调配能力、防洪排涝能力、河湖保护能力,改善农村环境和河流生态,建设美丽宜居乡村。

五、全面贯彻从严治党要求,进一步打造高素质规划计划队伍

当前和今后一个时期,水利改革发展正处于关键阶段,规划计划部门承担着繁重任务,发挥着重要作用,必须全面落实从严治管党治党要求,着力抓好党的建设、干部队伍建设和党风廉政建设,着力提升水利规划计划行业管理能力,着力开创水利规划计划工作新局面。

第一,进一步落实管党治党责任。全面从严治党永远在路上。规划计划部门广大党员干部要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,进一步坚定理想信念,增强“四个意识”特别是核心意识、看齐意识,在思想上政治上行动上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要全面落实一岗双责,坚持把管党治党与业务工作一同谋划、一同部署、一同落实、一同检查、一同考核,逐级落实责任,层层传导压力。要扎实做好“两学一做”学习教育,始终保持风清气正、干事创业、为民务实的良好作风。

第二,进一步加强规划计划队伍建设。事业发展关键在人。各级水利部门要高度重视规划计划队伍建设,配足配强规划计划

人员力量。对中西部地区、贫困地区和建设任务重的地区,要通过对口帮扶、技术援派等方式,充实规划计划专业队伍。要加强知识更新培训、挂职交流、实践锻炼,强化日常管理监督,打造一支政治坚定、业务精湛、敢于担当、清正廉洁、作风过硬的水利规划计划干部队伍。

第三,进一步提升工作能力和水平。规划计划工作是水利工作的龙头。从事水利规划计划工作的同志,要把加强学习作为终身课题,准确把握中央大政方针和政策措施,深入思考水利改革发展重大问题,不断增强规划计划工作的主动性和预见性。要把调查研究作为重要方法,深入基层一线,摸清情况,找准问题,制定对策,着力提高规划计划工作的针对性和有效性。要把履职尽责作为基本要求,敢于担当、勇于负责、善于创新,抓实事、解难题,抓协调、聚合力,抓关键、促落实,确保中央兴水惠民决策部署不折不扣落到实处。

第四,进一步强化廉洁自律意识。规划计划岗位是水利部门的关键岗位,必须坚持高标准和守底线相统一,践行“三严三实”,做到“四讲四有”。要强化党章意识、纪律意识、规矩意识和组织意识,加强思想道德建设,筑牢拒腐防变的思想防线。要落实廉政风险防控责任和措施,深化源头治理,扎紧制度笼子,让权力在阳光下运行。要严格执行中央八项规定精神,持之以恒加强作风建设。要坚持挺纪在前、抓早抓小,对苗头性、倾向性问题及早咬耳扯袖,对顶风违纪行为严肃查处问责。

同志们,规划计划工作事关水利改革发展全局,责任重大、使命光荣。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,锐意进取、不断开拓,凝心聚力、攻坚克难,扎实做好水利规划计划各项工作,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开!

在全国水利规划计划工作座谈会上

总结讲话

水利部党组成员、副部长 周学文

(2017年1月17日)

这次会议是贯彻落实全国水利厅局长会议精神、研究部署2017年水利规划计划工作、全力推动“十三五”水利改革发展规划实施的一次十分重要的会议。会议圆满完成了各项议程,达到了预期目的。下面,我就本次会议作一简要小结,主要讲三个方面内容。

一、做好会议精神的贯彻落实

这次会议陈雷部长到会作了重要讲话,对近年来水利规划计划工作给予了充分肯定,对进一步做好规划计划工作作出了部署,提出了明确要求。规计司安南同志作了一个翔实的工作报告,全面总结了2016年水利规划计划工作,对2017年规划计划工作进行了具体部署。长江委、黄委、海委、水规总院和10个省(自治区、直辖市)水利(水务)厅(局)等单位的负责同志在会上作了典型交流发言,介绍了水利规划编制、重大项目前期工作、水利投资计划执行、重点水利改革、灾后水利薄弱环节建设等方面的典型经验,

山东省济南市介绍了水生态文明建设的好经验,重庆市丰都县介绍了水利助力丰都脱贫攻坚的主要做法,大家的发言各具特色、亮点突出,值得各地学习和借鉴。本次会议特别邀请了国家开发银行、农业发展银行有关领导介绍了水利建设项目融资有关优惠政策和典型模式案例,具有很强的针对性和指导性,受到与会代表一致好评。大家在分组讨论中,对本次会议给予了高度肯定,并结合实际工作讲问题、提建议,刚才几位分组召集人把大家的意见做了归纳,对如何作好下一步规划计划工作发表了很好的意见。总之,通过与会同志的共同努力,这次会议起到了理清思路、明确目标、布置任务、交流经验、分析问题、研究对策、统一思想、凝聚共识的作用,达到了预期的目的。会后,各地、各单位要认真贯彻落实本次会议精神,做好传达学习,狠抓任务落实,全力推进水利规划计划工作再上新台阶。

一是进一步统一思想,凝聚共识。陈雷部长的重要讲话从深入贯彻落实中央兴水惠民决策部署、补齐补强水利建设短板、深化水利重点领域改革、深入推进水生态文明建设、全面贯彻从严治党要求5个方面,深刻分析了规划计划工作面临的新形势和新要求,全面阐述了规划计划工作新理念、新思路、新任务,对进一步做好规划计划工作具有重要的指导意义。各地、各单位要深入学习领会陈雷部长重要讲话精神,把思想认识统一到中央各项方针政策和重大决策部署上,统一到中央五大发展理念和新时期水利工作方针上,统一到部党组水利中心工作部署上,进一步提高认识,理

清思路,把握形势,抓住当前有利时机,以更加奋发有为的精神切实把水利规划计划各项工作抓实抓好。

二是进一步找准目标,细化任务。各地、各单位要按照会议精神,根据三部委印发的《水利改革发展“十三五”规划》,结合各自工作实际,坚持问题和目标导向,把握好全面提升水安全保障能力这一主线,在协调衔接的基础上,完善本流域、本地区“十三五”水利改革发展目标,细化分解全面建设节水型社会、健全水利发展体制机制、完善水利基础设施网络、保护和修复水生态环境等规划任务,切实做好规划组织实施工作。同时,要按照本次会议部署,抓紧提出规划计划工作年度目标任务,制定水利规划、项目前期、投资计划、水利改革、水利统计等年度工作计划,细化实化任务分工,明确工作时间表,为完成好年度目标任务打好基础。

三是进一步突出重点,狠抓落实。目前水利在建规模大,今年要确保新开工 15 项重大水利工程,同时要启动实施灾后水利薄弱环节建设,水利规划计划工作仍然十分繁重。各地、各单位要在统筹推进各项工作的同时,抓住重点、主动作为,采取更加有力的措施,全力推动重点任务的落实。要按照陈雷部长的重要讲话和安南同志的工作报告,围绕水利改革发展“十三五”规划实施,围绕加快推进重大水利工程建设和灾后水利薄弱环节建设,围绕水利投资计划的执行,围绕重点领域水利改革,围绕长江经济带发展、京津冀协同发展等国家重大区域发展战略的实施,明确工作重点,落实工作责任,加强沟通协调,完善工作机制,健全各项管理制度,实

行精细化管理,强化跟踪督促,下大力气抓好重点工作的落实。

四是进一步超前谋划,争取主动。党的十八大以来,中央提出“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,相继作出一系列重大决策部署,对水利改革发展提出了新的更高要求。一方面,实现全面建成小康社会目标,加快新型工业化、城镇化、信息化和农业现代化发展,实施重大区域发展战略和脱贫攻坚战略,要求加快完善水利基础设施网络体系,更加精准有力地发挥保障水安全、促进水利公共服务均等化、促进经济持续健康发展的基础性作用。另一方面,全面深化改革,大力推进生态文明建设,要求创新水利管理方式,着力推进水利重点领域改革取得新突破,进一步完善水利体制机制,推进水治理体系和治理能力现代化,在水利绿色发展、可持续发展方面取得新的成效。因此,无论从全国层面,还是从流域层面、区域层面,规划计划工作都面临很多新的形势和新的挑战,需要我们发扬改革创新的精神,增强改革定力和韧劲,积极探索,大胆实践,深入研究解决水利改革发展中的前瞻性、战略性问题,提早研判、主动谋划、超前布局,为加快水利改革发展当好参谋、打好基础。

二、抓好当前几项重点工作

陈雷部长的重要讲话和安南同志的工作报告对2017年规划计划工作做了全面部署。这里,我再强调当前几项重点工作。

第一,关于重大水利工程建设。今年,规划计划工作仍然要把加快重大水利工程前期工作、实现年度开工建设目标作为工作重

点。当前,各地要按照力争新开工 15 项重大水利工程、在建投资规模超过 9000 亿元,中央水利投资计划完成 90% 以上的目标要求,一是提早部署,狠抓前期工作。逐项制定工作方案,细化任务分工,积极争取有关部门提前介入,继续采取压茬推进、并联办理等措施,加快前置要件办理,力争今年上半年完成新开工项目可研审批工作。同时,统筹推进其他项目前期工作,注重前期工作深度和质量,深入论证工程建设中的重大问题。二是提早下达,狠抓投资落实。各地积极争取加大财政投入,积极利用过桥贷款、专项建设基金,积极引导社会资本参与,多渠道落实水利建设投资,争取提前下达年度投资计划,保障工程建设投资需求。三是提早准备,狠抓投资计划执行。投资规模大、建设任务重的省份,特别是近两年重大水利工程建设进度和投资计划执行较慢的省份,要提早做好年度建设任务安排,避免“前松后紧”的被动局面,为完成年度任务赢得主动。

第二,关于灾后水利薄弱环节建设。加强灾后水利薄弱环节建设,是“十三五”水利工作的又一项硬任务。当前,要按照国务院第 158 次常务会议的决策部署,一是抓紧启动实施。水利部将会同有关部门和地方,抓紧完善《灾后水利薄弱环节建设实施方案》,尽快印发实施,并做好工作动员和部署。灾后水利薄弱环节建设任务 4 年完成,包括 244 条主要支流治理、新增中小河流治理 4.3 万公里、1.2 万座小型病险水库除险加固、重点区域排涝能力及移动排涝能力建设以及农村基层防汛预报预警体系建设,总投资约

3200 亿元,其中,2017 年预计中央和地方安排投资 600 亿元左右。二是建立健全工作责任制。水利部将会同有关部门,抓紧与各省(自治区、直辖市)人民政府签订责任书,强化主体责任,明确建设目标,建立健全工作目标责任制、绩效考核制和问责制。三是加大推动力度。各地要把加强灾后水利薄弱环节建设作为“十三五”水利重点任务,逐项落实前期工作安排,统筹加大地方财政投入力度,建立完善政府、企业、社会多元化投入机制,积极动员引导全社会力量参与,强化项目建设全过程质量和安全管理,切实管好用好建设资金,确保各项建设任务顺利实施。

第三,关于重点领域水利改革。当前和今后一个时期,是全面深化水利改革的攻坚期。各单位要按照中央全面深化改革的部署和深化水利改革任务要求,统筹推进水利重点领域改革。一要抓好水利改革政策措施落地。围绕全面推行河长制、创新水利投融资机制、农业水价综合改革、水流产权确权试点等重点改革任务,加大组织指导和推动力度,强化改革主体责任落实,跟踪督促改革进展,及时评估改革成效,对改革过程中出现的新问题,要及时研究加以解决,确保已出台的水利重点领域改革政策措施落地。二是抓好水利改革试点探索。各地要切实加强对水利改革试点工作的组织指导,深入基层听取意见,加强跟踪指导和督导检查,确保试点取得实效,并及时进行总结评估和验收,提炼典型经验和做法,加以宣传和示范推广。对鼓励和引导社会资本参与重大水利工程建设运营试点,要做好试点工作总结评估,完善地方有关配套

支持政策和监管措施,为推进水利工程引入社会资本提供指导和借鉴,强化政府部门在水利 PPP 项目建设管理、质量安全监管中的作用。对刚刚启动的水流产权确权试点工作,要组织做好试点实施方案编制,加强与国家相关改革措施的衔接,把试点工作抓实抓好。做好水利现代化试点总结验收工作。三是抓好水利改革经验总结推广。各地要深入挖掘和提炼水利改革实践经验和有效模式,比如云南、贵州等省积极探索设立政府主导、多方参与、市场化运作的水利建设基金的做法,加强动态跟踪,积极做好改革经验宣传推广。同时,要注重水利改革的合法性审查和风险评估工作,及时回应社会关切,营造共同推动水利改革攻坚的良好氛围。

第四,关于第三次全国水资源调查评价。水资源调查评价是国家重大资源环境调查评价的重要领域。按照今年中央 1 号文件提出“实施第三次全国水资源调查评价”的要求,当前,要抓紧以下工作。一是进行工作部署。拟于春节后召开启动会,明确工作目标、主要任务、进度安排和工作要求。总的考虑是,在充分利用已有成果基础上,用 2~3 年左右时间全面摸清近年来我国水资源数量、质量、开发利用、水生态环境的变化情况,系统分析 60 年来我国水资源的演变规律,提出全面、真实、准确的评价成果,建立国家水资源调查评价基础信息平台,并形成规范化的滚动调查评价机制,为强化水资源管理、健全水安全保障体系、促进经济社会可持续发展和生态文明建设提供基础。二是建立工作机制。水利部将会同国家发展改革委等有关部门,成立水资源调查评价工作领导

小组,加强工作组织领导。各流域和各省区也要抓紧建立工作机制,明确责任分工,加强组织协调,落实工作经费,做好前期准备工作。三是加强技术支撑。水规总院作为技术总负责单位,要抓紧制定技术细则,开展专题研究,进行技术培训,组建技术工作组,为全面开展调查评价工作提供技术支撑。各流域和各省(自治区、直辖市)也要抓紧落实技术承担单位,着手开展调查评价工作。

三、进一步加强规划计划队伍建设

长期以来,各级水利规划计划部门承担了大量急难险重的工作,取得了明显工作成效,关键是有一支作风过硬、不怕吃苦、敢打硬战的规划计划干部队伍。面临新的形势和新的要求,我们要按照全面从严治党的要求,进一步强化队伍建设,提高规划计划综合管理能力。

一要更加自觉贯彻新发展理念。规划计划工作事关水利改革发展大局,必须自觉强化“四个意识”特别是核心意识、看齐意识,牢固树立和贯彻五大发展理念,全面落实中央新时期水利工作方针,准确把握宏观形势,深刻领会中央对水利改革发展的部署和要求,与时俱进调整规划计划工作理念、思路和着力点,用新的发展理念指引水利规划计划的各项工作,紧紧抓住有利的政策环境,顺势而为,乘势而上,科学谋划好水利改革发展战略布局,统筹推进好水利补短板、强基础、保生态等各项任务,努力实现新常态下有新状态、新本领、新作为。

二要更加自觉改革创新、敢于担当。规划计划工作是水利改

革发展的龙头和基础,要着眼于水治理体系和治理能力现代化这一目标,充分把握当前水利改革发展的重要战略机遇,勇于担当作为,主动改革创新。要发挥参谋助手作用,加强水利长远发展战略、水利发展深层次问题、重大政策措施等前瞻性、战略性研究,力争形成一批有价值、有影响力的成果。要针对当前水利改革发展面临的难点问题,迎难而上,加快破解制约水利发展的体制机制瓶颈制约。

三要更加自觉创新工作思路和方式。规划计划工作任务繁重、责任重大,必须不断创新工作管理方式方法,提高工作效率和水平。要创新投资计划安排和考核奖惩机制,研究制定鼓励地方加快投资计划执行和加强水利改革等工作的激励措施和差别化政策,完善组织发动机制,充分调动基层积极性。要强化问题导向,深入调查研究,自觉加强学习,不断提高做好规划计划工作的能力和水平。要完善和运用规划计划信息系统、统计直报系统等信息化、智能化技术手段和平台,加强信息沟通和工作协同,增强工作合力,提高工作效率。四要更加自觉融合党建和业务工作。要认真落实从严治党要求,一手抓党建工作、一手抓业务工作,相互融合、互相促进,切实履行全面从严治党“两个责任”,加强对权力运行的监督和制约,不断增强党员干部廉洁自律意识,大力弘扬“献身、负责、求实”的水利行业精神,打造政治过硬、作风过硬、能力过硬的规划计划工作队伍,引导广大规划计划工作者始终牢记宗旨和使命,更加积极主动地履职尽责。

同志们,在全体与会同志的共同努力下,我们圆满完成了各项会议议程。这次会议得到了山东省人民政府和省水利厅的大力支持,省政府领导亲临会议,山东水利厅和有关方面为会议召开提供了良好的条件和热情周到的服务。在此,我代表与会全体同志对山东省人民政府、省水利厅和会议工作人员表示衷心地感谢!祝各位代表春节快乐,吉祥如意,工作顺利,合家安康!

统筹谋划 创新求实

全力推进水利规划计划工作

水利部规划计划司司长 汪安南

(2017年1月16日)

这次全国水利规划计划工作座谈会是新形势下召开的一次重要会议,部领导高度重视,陈雷部长、周学文副部长、汪洪总工程师、张志彤总规划师出席会议。刚才,陈雷部长作了十分重要的讲话,充分肯定了水利规划计划工作取得的成绩,重点就适应新形势把握新要求、补齐补强水利建设短板、深化水利重点领域改革、坚持生态优先绿色发展、全面贯彻从严管党治党等方面提出了明确要求。陈雷部长讲话思想深邃、内涵丰富、情真意切,具有很强的思想性、针对性和指导性,是做好水利规划计划工作的重要遵循,我们要深入学习领会,认真抓好落实。下面,我代表规划计划司,向大家汇报2016年规划计划工作和2017年重点工作安排。

一、2016年水利规划计划工作

2016年是“十三五”规划的开局之年,也是水利改革发展进程中极不平凡的一年。在部党组的正确领导下,水利规划计划部门紧紧围绕水利中心工作,勇于担当、迎难而上、主动作为,年度目标

任务全面完成,为水利改革发展提供了有力支撑和保障。

(一)重大水利工程建设成效显著

一是超额完成年度目标任务。2016年《政府工作报告》提出“再开工20项重大水利工程”的年度目标任务。我们全面动员部署,制定年度实施方案,细化责任分工,狠抓各项措施落实。2016年新开工建设引江济淮、浙江舟山大陆引水三期、福建平潭及闽江口水资源配置、四川土溪口水库、贵州黄家湾水库等21项重大水利工程,圆满完成国务院确定的年度目标任务。其中,四川省新开工4项重大工程,安徽、云南、福建、浙江、贵州、新疆等6省(自治区)各新开工2项。重大水利工程年度中央投资完成率98.5%,地方投资完成率93.5%,均超过90%的年度目标。

二是加速推进在建工程建设。截至2016年底,172项重大水利工程已开工建设106项,在建规模超过8000亿元。其中,云南牛栏江滇池补水、河南河口村、江西浯溪口、天津永定新河治理二期等14项工程主体建成或基本完工。东北三江治理、进一步治淮、太湖水环境综合治理、西江大藤峡等江河湖泊治理骨干工程加快实施,陕西引汉济渭、贵州夹岩、湖北鄂北水资源配置等重大引调水和西藏拉洛、湖南涇天河水库扩建等重点水源工程加快建设,大中型灌区续建配套与节水改造、黑龙江“三江平原”、四川武引二期等灌区建设以及区域规模化高效节水灌溉加快推进。

三是着力抓好项目前期工作。全力加快2016年新开工重大水利项目前期工作,及时制定工作方案,落实目标任务责任,充分

发挥部际联席会议机制作用,建立绿色通道,推进并联办理,提高审查审批效率,确保工程及时开工建设。统筹推进尚未开工的 66 项重大水利工程和“十三五”规划新增的 92 项重点项目前期论证工作,做好项目前期储备。会同有关部门开展南水北调后续工程前期论证和专题调研,对内蒙古引绰济辽、甘肃引哈济党等项目加强沟通协调和现场调研,广泛征求各方意见,推动有关问题解决。严格按照工程建设有关强制性标准和规程规范做好设计文件编报和技术审查工作,组织开展前期工作成果质量评价,保证前期工作质量。

四是全面强化跟踪督导检查。部党组高度重视重大水利工程建设,陈雷部长亲自主持召开加快水利建设视频会,并带队深入湖北、重庆等 5 省市开展督导检查。强化中央水利投资计划执行月调度会商,紧盯计划下达、项目开工、实施进度等关键环节,加强分析研判,及时解决存在问题。充分发挥水利部、流域机构、省级水行政主管部门多层次督导检查机制作用,部相关司局、流域机构先后组织开展 6 次全面督导和稽察,加强约谈督办和投资计划执行考核。各地积极开展自查和专项检查,实现重大水利工程督查全覆盖,有力推动了工程建设。国务院第三次大督查将水利部加快推进重大水利工程建设的做法作为典型经验予以通报表扬。

(二)水利建设投资再创新高

一是中央水利投资保持较高水平。2016 年,共落实中央水利建设投资 1415.9 亿元,仍然保持较高水平。其中,中央预算内投

资 815.91 亿元,中央财政专项资金 599.97 亿元。中央水利投资结构进一步优化,优先保障重大水利工程建设投资需求,安排重大水利工程中央投资 600 亿元,占年度中央投资总规模的 42.4%;继续向民生水利、中西部地区倾斜,安排民生水利中央投资 806.1 亿元,占 56.9%;安排中西部地区中央投资 1221.1 亿元,占 86.2%。启动农村饮水安全巩固提升工程,统筹推进中小河流治理、水土保持、农村小水电等工程建设,加大规模化高效节水灌溉投入力度,全国新增高效节水灌溉面积 2182 万亩,超额完成《政府工作报告》明确的“新增高效节水灌溉面积 2000 万亩”目标任务。

二是地方水利投资快速增长。各地切实加大水利投入,2016 年地方水利建设投资达到 5365.4 亿元,较上年增长 29.7%,其中省级水利投资 1892.1 亿元,占地方投资的 35.3%。全国有 12 个省份地方水利投资超过 200 亿元,其中浙江达 453 亿元,江苏、福建、云南超过 300 亿元。全年共落实专项建设基金 1403 亿元用于水利建设,增长 186%。贵州、湖南、安徽、重庆等许多省份积极利用过桥贷款、PSL 补充抵押贷款、保险债权计划等多种方式筹集资金,有效缓解地方水利建设资金不足问题。各地加大前期工作经费投入,全年共落实省级前期工作经费 33.4 亿元,其中北京、西藏等 5 省份超过 2 亿元。

三是投资计划执行全面加快。2016 年中央和地方水利投资计划下达进一步提速,其中中央投资计划下达时间较 2015 年提前 2 个月。截至去年 12 月底,全国累计完成中央投资计划 2137.4

亿元,完成率达 95.5%。其中重大工程完成率 96.4%,其他工程完成率 94.7%,均超过年度目标,达到历史最好水平。全国共有 21 个省(自治区、直辖市)完成中央投资计划 50 亿元以上,其中,黑龙江、河南、湖北、四川、贵州、新疆等 6 个省份完成投资超过 100 亿元。据国家统计局 1—11 月统计数据,全国水利管理业固定资产完成 7768.51 亿元,同比增长 20.2%,比全国固定资产增幅高出 11.9 个百分点,为保障国家经济平稳健康发展作出了重要贡献。

(三)水利规划工作取得新成效

一是水利改革发展“十三五”规划印发实施。我部会同各流域和地方组织编制完成了《全国水利发展“十三五”规划》。在此基础上,国家发展改革委、水利部、住房城乡建设部编制完成《水利改革发展“十三五”规划》,经国务院批准后,由三部委联合印发实施。规划按照新发展理念和中央新时期水利工作方针,全面贯彻落实中央兴水惠民决策部署,紧紧围绕全面建成小康社会的奋斗目标,以全面提升水安全保障能力为主线,明确了“十三五”时期水利改革发展的总体思路、目标任务、建设重点和改革管理举措,为今后五年加快水利改革发展提供了重要依据。

二是重点水利规划审批取得新进展。2016 年,中央层面共审批重点水利规划 25 项,是近年水利规划审批较多的一年。《全国水中长期供求规划》《耕地草原河湖休养生息规划》《“十三五”全国水利扶贫专项规划》《全国水文事业发展规划》《水利信息化发展

“十三五”规划》等重点规划印发实施,会同有关省人民政府印发《汾河流域生态修复规划》《吉林省水利现代化规划》《云南省供水安全保障网规划》。组织开展《全国重点区域水生态修复与治理总体方案》《城市应急备用水源工程建设总体方案》等一批重要专项规划编制工作。

三是区域发展战略水利专项规划扎实推进。印发实施《京津冀协同发展水利专项规划》,编制完成《京津冀多水源多渠道水资源保障体系总体方案》《京津冀协同发展“六河”“五湖”综合治理与生态保护实施方案》。将永定河作为京津冀协同发展在生态领域率先实现突破的着力点,印发实施《永定河综合治理与生态修复总体方案》,对改善区域生态环境发挥引领示范作用。成立推动长江经济带发展水利工作协调机制,印发实施《长江岸线保护和开发利用总体规划》《长江经济带沿江取水口、排污口和应急水源布局规划》《长江中下游干流河道采砂规划(2016—2020年)》《长江中下游干流河道治理规划(2016年修编)》等专项规划,组织编制长江经济带河段利用、岸线开发市场准入负面清单,开展了“共抓大保护”工作情况专项检查。

四是流域综合规划编制审批工作积极推动。根据国务院关于流域综合规划审批有关意见,会同国家发展改革委明确了流域综合规划审批工作程序;会同环保部建立了规划环评技术审查合作机制,协调推动流域综合规划环评报告书审查。印发了《伊洛河流域综合规划》《沁河流域综合规划》《深圳湾综合治理规划》等规划

审查意见,加快推动黑河、南盘江等多项流域综合规划审批工作。

(四)重点领域改革取得重要进展

一是水利重点领域改革取得新突破。制定印发《水利部深化水利改革领导小组 2016 年工作要点》,积极推动重点领域改革攻坚。《关于全面推行河长制的意见》《水流产权确权试点方案》《关于推进农业水价综合改革的意见》《水权交易管理办法》《“十三五”水资源消耗总量和强度双控行动方案》等一批含金量高、影响力大的重要改革政策举措相继出台,河湖管护、水权水价等领域改革取得突破性进展。各地大胆实践探索,江西、福建、浙江等地在河长制方面发挥了示范作用,河南省完成了南水北调受水区首宗跨区域水量交易,贵州省积极推进小型水利工程管理新模式。

二是社会资本参与水利建设运营深入推进。积极推进第一批 12 项重大水利工程开展社会资本参与建设运营试点工作,指导地方制定出台配套政策措施,探索可复制、可推广的经验。目前,湖南莽山水库、广东高陂水利枢纽、重庆观景口水库、贵州马岭水利枢纽等 4 个试点项目吸引社会投资约占工程总投资的 22%。联合发展改革委研究编制政府和社会资本合作建设重大水利工程操作指南,规范和指导社会资本参与行为,提高合作质量。

三是投资项目涉水审批进一步简化整合。深入推进“放管服”改革,进一步精简审批事项、创新审批方式、优化审批流程,印发了《简化整合投资项目涉水行政审批实施办法(试行)》,将取水许可、建设项目水资源论证、水工程建设规划同意书、涉河项目工程建设

方案、非防洪建设项目洪水影响评价、水土保持方案、水文测站影响等现有 7 项企业投资项目涉水前置审批全部调整为开工前审批,并分 3 类合并实施,与项目核准并联办理,实行“项目法人编制一份技术报告、水行政服务窗口统一受理、审批机关下达一份审批文件”,提高了审批效率。同时,强化事中事后监管。

四是水流产权确权试点顺利启动。制定印发《水流产权确权试点方案》,并启动实施试点工作。选择宁夏自治区、甘肃省疏勒河流域、陕西省渭河、江苏省徐州市、湖北省宜都市、丹江口水库等 6 个区域或流域开展试点,探索水域、岸线等水生态空间确权和水资源确权的路径和方法,界定权利人的责权范围和内容,着力解决所有权边界模糊,使用权归属不清,水资源和水生态空间保护难、监管难等问题。目前,宁夏自治区水流产权确权试点实施方案已编制完成并通过审查。

五是水资源资产负债表编制试点顺利完成。组织开展了水资源资产负债表编制试点专题调研和技术研讨。会同国家统计局、林业局等部门,开展自然资源资产负债表编制试点督察。加强对北京怀柔区、天津蓟县、河北省、浙江湖州、湖南娄底、贵州赤水、陕西延安和内蒙古呼伦贝尔等 8 个试点地区水资源资产负债表编制工作技术指导和成果审核评估。在试点基础上,组织编写《编制水资源存量及变动表技术要求》,为指导下一步全面开展水资源资产负债表编制工作奠定基础。

(五)水利扶贫和规划计划基础工作不断加强

一是水利扶贫工作精准推进。围绕打赢脱贫攻坚战总目标，按照精准扶贫、精准脱贫的基本方略，印发实施一批行业扶贫、定点扶贫、片区联系、对口支援、老区建设等“十三五”规划和实施方案。指导帮助贫困地区做好水利项目前期工作，贵州黄家湾水库、广西驮英水库及灌区等 12 项重大水利工程去年开工建设，为贫困地区发展提供水利保障。安排中央水利投资 340 亿元，支持 832 个国家级贫困县水利基础设施建设，改善人民群众生产生活条件。我部定点帮扶的重庆市丰都、武隆、城口、巫溪 4 县“水利帮扶八大工程”年度任务顺利完成，丰都、武隆两县 2016 年底如期实现脱贫“摘帽”。

二是援疆援藏援青工作深入开展。认真贯彻落实水利部第七次援藏工作会议精神，指导帮助西藏自治区编制完成水利改革发展“十三五”规划，加大专项规划、项目前期、投资安排、人才培养等方面支持力度；做好对口支援西藏阿里地区水利工作，印发实施《水利部“十三五”对口援阿工作方案》，指导编制完成《西藏阿里地区水利发展“十三五”规划》，促进西藏水利改革发展。全力做好水利援疆工作，积极商有关部门将一批具备条件的项目纳入水利改革发展“十三五”规划和有关专项规划，大力推进新疆重大水利工程以及南疆农业节水、叶尔羌河防洪治理等工程建设。继续加大青海贵德水利基础设施建设力度。

三是水利统计工作能力不断提升。加强中央水利建设投资旬月报统计和重大水利工程建设进展情况专报工作，为投资计划执

行月调度提供重要支撑,提高规划计划管理精细化管理水平。修订印发《水利服务业统计制度》《水利建设投资统计报表制度》,发布年度全国水利发展统计公报、中国水利统计年鉴、水利统计提要等,及时为国家有关部门和社会公众提供水利统计信息,受到国家统计局表扬。加强水利统计人才培养,2016年共举办6期培训,培训人员达600人次,水利统计人员业务素质不断提高,统计能力和数据质量明显提升。

四是规划计划制度体系不断健全。会同国家发展改革委制定了重大水利工程项目建设管理、水生态治理和中小河流治理等其他水利工程、农村饮水安全巩固提升工程、水文基础设施等4项中央预算内投资项目管理办法。配合财政部制定了中央财政水利发展资金使用管理办法。修订了水利规划管理办法和水利部规划及建设投资管理决策制度,规划计划制度体系不断完善。

(六)从严管党治党工作不断加强

一是从严抓好思想政治教育。深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和十八届六中全会精神,扎实开展“两学一做”,通过集中学习研讨、撰写学习体会、组织学习讲座、举办专题党课以及开展党章党规党史知识竞赛等多种形式,加深对党的路线方针政策、党规党纪的理解把握,提高党性修养,坚定理想信念,筑牢信仰之基、把稳思想之舵。中组部督导组2次到规划计划司党支部检查指导“两学一做”,给予了充分肯定。

二是严明政治纪律和规矩。全面落实从严管党治党要求,牢

固树立“四个意识”特别是核心意识和看齐意识，自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决把党中央、国务院以及部党组各项决策部署贯彻落实到工作中。严肃党内政治生活，强化党内监督，坚持党风廉政建设与业务工作“两手抓”、“五同时”，切实落实主体责任和监督责任。严格执行民主集中制，坚持水利建设项目立项和投资计划安排等重大事项集体研究决策。在规划计划司廉政风险防控手册的基础上，针对水利规划计划工作的新要求，制定印发《水利行业廉政风险防控手册(试行)(规划计划管理分册)》，不断健全廉政风险防控体系。

三是驰而不息抓好作风建设。严格执行中央八项规定精神和部党组实施办法，高标准、严要求，知敬畏、存戒惧、守底线，在规划计划工作中不搞花架子，杜绝形象工程，坚决反对铺张浪费和奢靡之风。以问题为导向，主动深入开展调查研究，帮助基层分析解决面临的困难和问题，总结推广基层好做法好经验。从严加强干部队伍教育和管理，激发干事创业、奉献担当精神，努力把规划计划干部队伍打造成为一支作风优良的“铁军”。

2016年规划计划工作取得的成绩，得益于部党组的正确领导，得益于中央有关部委的大力支持，得益于地方党委政府的重视推动，得益于规划计划系统广大干部职工的共同努力。在取得成绩的同时，我们也清醒地认识到，规划计划工作还存在一些较为突出的问题和困难，主要表现在：一是水利建设投资仍存在缺口。根据水利改革发展“十三五”规划，“十三五”期间水利建设投资需求

约 2.43 万亿元,按现行投资政策测算需中央投资约 1.22 万亿元,从现有的中央投资规模看,缺口较大。同时,今年起专项建设基金中央不再贴息,一些地方水利建设基金取消,地方筹资面临新的压力。二是重大水利工程建设面临一些困难。重大水利工程前期工作一些重大问题协调难度大,工程征地和移民安置困难多,一些地方耕地占补平衡较难解决,对重大工程立项建设造成较大影响。三是“多规合一”对水利规划编制提出新要求。各地正在按照中央要求,以市县级行政区为单元,推动“多规合一”,形成一个市县“一本规划、一张蓝图”。但目前市县水利规划体系尚不完善,相关规划衔接协调机制尚未建立,不能适应“多规合一”要求。四是水利改革的整体性和协调性需要进一步加强。水利改革任务涉及的部门多、覆盖面广、影响范围大,与经济体制、生态文明制度等重点领域改革关系紧密,各项水利改革在整体上推动和跨部门协调还存在一些问题和困难,需要加强统筹谋划和协调力度。这些问题和困难需要在今后工作中深入研究,不断加以解决。

二、2017 年水利规划计划工作重点

2017 年是实施“十三五”规划的重要一年,水利规划计划工作任务非常繁重。要主动适应经济发展新常态,坚持稳中求进工作总基调,深入贯彻落实新发展理念,积极践行中央新时期水利工作方针,以全面提升水安全保障能力为主线,统筹推进水利规划计划和改革各项工作。

(一)加快完善水利基础设施网络

一是全面启动灾后水利薄弱环节建设。近期水利部、国家发展改革委、财政部将联合印发《加快灾后水利薄弱环节建设实施方案》，财政部已提前下达了 2017 年中小河流治理、小型病险水库除险加固中央财政专项资金，国家发展改革委也将提前下达主要支流治理投资计划。各地要抓紧分解下达中央资金，尽快启动项目建设。同时，要落实属地管理和建设主体责任，做好项目组织实施，分类逐项安排好具体实施方案或计划，层层分解落实目标任务和工作责任，加快项目前期工作，积极落实地方建设资金，建立绩效考核和奖惩问责机制，保证“十三五”末完成灾后水利薄弱环节建设任务。

二是继续抓好重大水利工程建设。我部近期将会同国家发展改革委明确 2017 年加快推进前期工作的重大水利工程项目清单，落实前期工作目标任务和责任分工，按照成熟一项、开工一项的原则，确保 2017 年新开工 15 项，在建项目投资规模将超过 9000 亿元。我们将继续通过重大水利工程前期工作部际联席会议机制，着力加快项目可研和要件审批，进一步加强督导检查、旬统计分析和月调度会商。各地要加快推进今年拟开工项目前期工作，抓紧环评、土地预审、规划选址等要件的办理。同时，尽快完成 2016 年开工项目初步设计审查审批，进一步加快在建工程建设进度，确保工程质量和安全，及时完工一批、投产一批项目，尽早发挥工程效益。

三是加快民生水利基础设施建设。把农业节水作为重大战略

来抓,全面实施区域规模化高效节水灌溉行动,进一步落实责任,细化分工,切实完成好全年新增 2000 万亩高效节水灌溉面积目标任务。进一步加快大中型灌区续建配套与节水改造,完成 30 处大型灌区、150 处中型灌区节水配套改造和 40 处大型灌溉排水泵站更新改造规划中央投资任务。加快实施农村饮水安全巩固提升工程。继续推进中型水库、大中型病险水库水闸除险加固、海堤、山洪灾害防治、防洪非工程措施等项目建设。加强坡耕地水土流失综合整治,继续开展生态脆弱内陆河流综合治理,实施敦煌水资源合理利用与生态保护,深入推进水生态文明建设。科学发展绿色小水电,做好新一轮农村水电增效扩容改造。

四是加强水利扶贫工作。贯彻中央打赢脱贫攻坚战的决策部署和部党组要求,按照《“十三五”全国水利扶贫专项规划》,认真抓好水利行业扶贫工作,以建档立卡贫困人口、特殊困难地区为重点,巩固提升农村贫困人口饮水安全水平;继续推进贫困地区重大水利工程、农田水利、水土保持、农村小水电扶贫等工程建设,提高扶贫的针对性和有效性。做好滇桂黔石漠化集中连片特困地区的扶贫工作。继续做好水利部定点帮扶重庆 4 县“八大工程”的实施。继续加大对革命老区水利改革发展的支持力度,做好西藏阿里、河北顺平、阜平,安徽金寨,江西宁都,贵州丹寨、台江等贫困地区水利扶贫对口支援工作。

(二)扎实做好重大水利规划编制

一是大力推进重大水利规划实施。做好《水利改革发展“十三

五”规划》目标任务分解落实,加强规划目标指标和重点任务进展情况监测评估。各地要抓紧制定具体方案,细化工作措施,落实责任,抓好实施。围绕国家重大区域发展战略,继续推进京津冀协同发展水利专项规划实施,启动永定河综合治理和生态修复工作,研究制定北京冬奥会水安全保障方案。深入推进长江经济带发展,按照共抓大保护的要求,做好长江经济带发展水利专项规划、长江岸线保护和开发利用总体规划及长江经济带沿江取水口、排污口和应急水源布局规划实施,完成长江经济带河段利用、岸线开发市场准入负面清单制定工作,开展长江经济带水环境承载能力评价,推动长江经济带水资源保护带建设。配合做好“一带一路”战略实施水利相关工作及应对气候变化有关工作。

二是全面启动第三次全国水资源调查评价。按照中央有关文件要求,近期将部署启动第三次全国水资源调查评价工作。在充分利用前两次全国水资源调查评价、全国水利普查等成果基础上,拟用2—3年时间完成新一轮水资源调查评价工作,摸清近年来我国水资源数量、质量、开发利用、水生态环境的新变化,建立全面、系统、详实的水资源基础信息平台,形成较为规范化的滚动调查评价机制。我部已商国家发展改革委基本完成项目立项工作。请有关单位、流域机构和各省(区、市)水行政主管部门抓紧做好相关前期准备工作,按照统一工作安排,落实技术力量、加强组织协调、完善工作机制,全力做好第三次全国水资源调查评价工作。

三是着力加快流域综合规划审批。按照国务院关于流域综合

规划审批权限的意见和有关要求,进一步协调国家发展改革委、环保部等有关部门,加快推进长江、黄河、海河、松辽、珠江等流域跨省河流综合规划环评审查和规划审批进度,争取一批流域综合规划及时审批。各流域机构要加快流域综合规划编制进度,加强与相关地方的沟通协调,充分听取各方意见,进一步完善规划报告,把好成果质量关,提高规划成果的科学性和可操作性。要创新水利规划成果管理,探索水利规划成果体系“一张图”,提高水利规划信息化管理水平。

四是统筹做好重点水利规划工作。加快《全国海堤建设方案》《全国治涝规划》编制和印发实施工作。编制完成全国重点区域水生态修复与治理、城市应急备用水源工程建设总体方案等重点专项规划。各地要重视“多规合一”空间规划编制工作,积极主动配合空间规划制定,组织开展城市水利规划编制,加强协调衔接,将主要内容纳入城市总体规划;抓紧编制县域水利综合规划,明确县域水资源刚性约束、河湖水域管控、防洪排涝、供水保障、水资源保护和水土保持等综合规划方案,提出有效的管控措施。

(三)着力落实水利建设投资

一是积极协调落实中央水利建设投资。进一步加强与国家发展改革委、财政部沟通,积极争取增加中央水利建设投资规模,确保重点建设任务投资需求。从目前情况看,2017年中央预算内水利投资规模与上年相比有所增加,增加部分主要用于灾后水利薄弱环节建设,其他项目投资结构基本没有大的变化,初步考虑安排

重大水利工程投资 600 亿元。中央财政专项水利资金已落实 665 亿元,其中初步安排 199 亿元用于中小河流治理,25 亿元用于中小河流重点县综合整治,20 亿元用于新出现的小型病险水库除险加固,10 亿元用于贫困地区的新建小水库建设。

二是下大力气多渠道落实地方建设资金。各地要抓紧做好年度水利建设任务的资金需求测算和资金筹措方案,积极向党委政府汇报,加强与发展改革、财政等部门沟通协调,多渠道落实好 2017 年地方水利建设投资。在争取进一步加大地方财政投入的同时,积极申请专项建设基金、抵押补充贷款、过桥贷款等资金,继续用足用好金融支持水利的政策,扩大金融资金的使用规模。各地要结合本地实际,进一步解放思想,拓宽思路、相互借鉴,创新水利投融资模式,提高水利项目的融资能力,最大限度地争取金融资金和社会资本的投入,希望各地今年的地方水利建设投资规模要比去年有所增长。请 2 月底前将 2017 年地方水利建设投资规模报部。

三是做好投资计划安排。按照突出重点、统筹推进的原则,加强与各省级水行政主管部门沟通,编制好各类项目中央投资计划安排方案,力争今年春节前下达一批投资计划,6 月底前争取全部下达完毕。各地要按照年度中央水利建设投资计划执行重大水利工程完成 90%、面上项目完成 80% 的目标,优先保障中央安排投资项目的资金需要,确保不留缺口。安排方向上,要进一步向老少边穷和贫困地区倾斜。同时,按照国务院第三次大督查的要求,今

年将根据 2016 年中央水利投资计划执行考核结果,兑现激励措施。各地也要切实加强督导、考核,落实奖惩,确保年度投资计划执行目标的实现。

(四)不断深化水利重点领域改革

一是突出抓好已出台重点改革任务落地。今年要把全面推行河长制、农业水价综合改革、水资源消耗总量和强度双控行动等重点改革任务的落实放在突出位置。在全面推行河长制方面,要围绕年底前出台省级工作方案、确定主要河湖名录、组建河长制办公室、分解落实主要任务的目标要求,抓紧落实工作责任网,细化工作举措,尽快全面行动起来,确保河长制取得实实在在的成效。同时要注意,在全面推行河长制的同时,水行政主管部门要更好地履行水利规划、防汛抗旱、水资源配置调度等职责。在农业综合水价改革方面,各地要因地制宜,围绕落实农业水权制度、用水精准补贴、节水奖励等方面,研究提出可操作、可持续的具体改革方案,调动政府、农户等多方积极性。同时,要加快供水计量体系建设,完善供水计量设施。在开展双控行动方面,健全双控指标体系,抓紧将指标分解落实到县级以上行政区,严格考核,促进经济社会用水结构和用水方式双转变。建立健全用水权初始分配制度,制定跨省主要江河水量分配方案。鼓励和引导地区间、流域上下游、行业间、用水户间开展水权交易。

二是突出抓好重点水利改革试点工作。组织开展水流产权确权试点工作,抓紧建立工作协调机制,指导试点地区做好试点实施

方案编制工作,联合国土资源部和地方人民政府审批,加强试点跟踪指导,督促试点地区积极探索开展水资源和水域、岸线等水生态空间确权的路径和方法,为全面开展水流产权确权积累经验。深入推进水利投融资机制创新,加强社会资本参与重大水利工程建设运营试点的跟踪指导,做好鼓励社会资本参与农田水利、水土保持和重大水利工程 3 个实施方案落实情况和试点总结评估,提炼可复制、可推广的经验做法。联合国家发展改革委印发《政府和社会资本合作建设重大水利工程操作指南》。研究加强水利 PPP 项目质量监管的政策措施,强化政府监管责任,提高政府和社会资本合作质量。积极探索流域上下游横向生态补尝试点,完善水土保持生态效益补偿制度。在江苏、湖北等省,推动退田还湖试点工作。开展水利现代化试点总结评估工作。

三是突出抓好各项改革任务的统筹协调。按照全面深化水利改革重点任务、责任分工、阶段性目标和时间进度要求,部改革办加强统筹协调和跟踪督促,抓好任务落实。对已出台相关文件的,协调督促牵头部门抓紧出台有关实施方案或配套细则;对年内需要完成的工作,加大推进力度,按时保质保量完成;对年内需要取得阶段性成果的任务,加强组织协调和进度跟踪,保证阶段工作成效。各省(自治区、直辖市)水利规划计划部门,要按照责任分工,积极主动推进、全力做好各项水利改革任务的落实。同时,要注重挖掘典型经验和做法,加强宣传、引导和示范推广,确保各项任务取得实质性进展和成效。

(五)进一步夯实规划计划基础工作

一是进一步做好水利统计工作。适时修订水利综合统计报表制度。在做好中央水利建设投资统计月报、水利综合统计、服务业统计年报和水利建设投资统计年报的基础上,加强旬统计数据的工作。组织开展专题调研和统计数据质量大检查,进一步提高统计成果质量。继续推进水资源资产负债表试点工作。各地要加强统计能力建设,狠抓统计数据质量关,确保数据真实、准确;要不断适应投资计划管理新变化和财政资金整合政策新要求,及时研究中央财政专项资金县级整合后水利统计方式。

二是提升规划计划综合管理能力。继续强化规划计划基础和培训工作。自今年1月起启用新的规划计划信息系统,实现资料数据通过系统报送、审核和汇总,加强信息共享,着力提高工作效率,提升信息化水平。今年要以推进项目审查审批、投资建议计划等网上申报为抓手,推动规划计划信息系统的运用和推广。做好中央经济工作会议、政府工作报告、经济形势分析等重点任务分工和跟踪落实。修订完善规划计划有关工作制度。继续开展规划计划、改革、统计等各项培训,进一步提高规划计划系统工作能力和水平。

(六)坚持不懈抓好党风廉政建设和干部队伍建设

一是切实加强政治理论学习。规划计划党员干部要把加强理论学习放在更加突出的位置,进一步深入学习领会习近平总书记系列重要讲话和党的十八届六中全会精神,牢固树立正确的世界

观、人生观、价值观,不断坚定和提高政治觉悟,筑牢理想信念、把握正确政治方向,增强“四个意识”特别是核心意识、看齐意识,自觉维护以习近平同志为核心的党中央权威。要坚持不懈地密切联系实际加强学习,创新学习方式,切实加强学习的系统性和针对性,努力提高理论修养和工作水平,解决好能力恐慌问题,不断提高运用科学理论解决实际问题的能力。

二是深入抓好党风廉政建设。规划计划部门要全面落实从严管党治党要求,着力加强党风廉政建设。进一步强化廉洁自律意识,把纪律规矩挺在前面,从近年来水利行业发生的违法违纪典型案例中吸取教训,做到警钟长鸣,时刻自警自省自律,筑牢拒腐防变的思想防线。不断加强规划计划管理制度建设,认真执行规划计划行业廉政风险防控手册,严格实行规划计划重大事项集体研究决策制度,让权力在阳光下运行。要严格执行中央八项规定精神,严格遵守廉洁自律各项规定,深入实际加强调查研究,坚决防止隐形变异的“四风”问题,始终保持风清气正、干事创业、为民务实的良好作风。

三是着力提升干部队伍素质。要进一步弘扬“献身、负责、求实”的水利行业精神,打造一支特别能奉献、特别能吃苦、特别能战斗的规划计划队伍。面对繁重的规划计划工作任务,要进一步增强责任意识和使命意识,打造一支有激情、敢担当的规划计划队伍。要准确把握水利改革发展新形势新任务新要求,克服思维定势,增强创新意识,提高攻坚克难的本领,打造一支视野宽广、业务

精湛、执行力强的规划计划队伍,更加积极主动地履职尽责。

同志们,2017年水利规划计划工作任务更加艰巨、责任更加重大,我们一定要按照全国水利厅局长会议的总体部署和陈雷部长重要讲话精神,全力做好今年的规划计划各项工作,以更加优异的工作实效,迎接党的十九大胜利召开!

分送范围：部机关有关司局，部直属有关单位，各省、自治区、直辖市水利(水务)厅(局)，各计划单列市水利(水务)局，新疆生产建设兵团水利局。
