

水利改革动态

2015年第9期

水利部深化水利改革领导小组办公室

2015年7月6日

水权改革试点全面启动

为贯彻落实党的十八大、十八届三中全会精神和习近平总书记提出的“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期治水工作方针，发挥市场在水资源配置中的作用，水利部印发了《水利部关于开展水权试点工作的通知》（水资源[2014]222号），决定在内蒙古、江西、河南、湖北、广东、甘肃、宁夏开展水权试点工作。日前，水利部联合有关地方人民政府批复了7省（区）水权试点方案，国家水权试点工作全面进入实施阶段。

一是开展水资源使用权确权登记。宁夏将在引黄自流灌区通过开展取水量调查、核定、使用权登记与发放等工作，完成农业、工业水资源使用权确权登记，建立覆盖自治区、

市、县（区）三级的水资源使用权数据库。**江西**将对试点内工业、国有水库、国有灌区、农村集体经济组织水塘水库供水、用水等情况进行摸底调查，对纳入取水许可管理的取水单位或个人、国有水库和国有灌区供水范围内农业用水户、农村集体经济组织及其成员分类开展水资源使用权确权登记工作，同时建立电子数据库实施动态管理。**湖北**将在对宜都全市农村集体经济组织堰塘水资源量及开发利用现状进行调查统计的基础上，开展确权登记，建立信息管理系统。

二是开展水权交易流转。**内蒙古**将重点探索河套灌区跨盟市水权交易，通过灌区节水改造工程建设，依托自治区水权收储转让平台交易可转让水权指标。**河南**将重点开展跨流域水量交易，通过规范水量交易程序，对有关市县辖区内年度或一定期限内难以消化所分配水量指标而出现的结余水量或通过节约用水、节水工程改造节余的水量开展交易。**甘肃**将重点以疏勒河流域为单元，统筹考虑疏勒河流域上下游和生态用水需要，建立水权交易信息平台，开展灌区内农户间、农民用水户协会间、农业与工业间等不同形式的水权交易。**广东**将重点以省产权交易集团为依托，组建省级水权交易平台，合理制定水权交易规则与流程，引导鼓励东江流域上下游区域与区域之间开展水权交易。

三是开展水权制度建设。**内蒙古**将推动出台水权转让管理办法、闲置取用水指标处置实施办法、水权收储转让项目

资金管理辦法等政策文件，建立健全自治區水權收儲轉讓中心運作規則，完善水權交易定價機制，探索建立影響評價與利益補償機制。**江西**將推動修訂《江西省水資源條例》，力爭將水資源使用權確權登記、水權交易等水權制度建設相關內容納入條例，同時，試點地區縣級人民政府將出臺水資源使用權確權登記實施方案，結合本地實際建立相關確權登記制度辦法，為確權登記工作的開展提供支撐。**河南**將出臺南水北調水量交易暫行辦法、水權交易資金管理和使用辦法，制定河南省水權交易規則，探索建立水權交易風險防控機制。**湖北**將出臺《宜都市農村集體水權確權登記辦法》，保障農村集體經濟組織堰塘水資源使用權確權到農村集體經濟組織，探索有條件村組將灌溉用水權確權到收益農戶。**廣東**將制定《廣東省水權交易管理試行辦法》等省政府規章及規範性文件，規定交易水權界定、交易准入條件、交易程序、價格形成機制、資金分配與使用、監督管理及處罰規定等，保障交易雙方的合法權利，尤其是農業和農民的权利，避免擠占生態、生活用水和合理的農業用水。**甘肅**將出臺水權水市場建設指導意見、取水許可動態管理實施意見、疏勒河農業用水確權登記制度和水權交易管理辦法等政策文件，逐步健全水權制度。**寧夏**將按照農業、工業等用水類型，在已列入立法計劃的《寧夏水資源管理條例》中納入確權登記內容，並出臺相關制度，建立水資源使用權用途管制制度。

分送：中央全面深化改革领导小组经济体制和生态文明体制改革专项小组，中央全面深化改革领导小组办公室，国家发展改革委经济体制综合改革司。水利部深化水利改革领导小组组长、副组长、成员，部直属各单位，各省、自治区、直辖市水利（水务）厅（局），各计划单列市水利（水务）局，新疆生产建设兵团水利局。

共印 140 份