

水利改革动态

2015年第6期

水利部深化水利改革领导小组办公室

2015年5月6日

水利部印发深化水利改革领导小组 2015年工作要点

为切实推进 2015 年水利改革工作，按照《中央全面深化改革领导小组 2015 年工作要点》、《水利部关于深化水利改革的指导意见》和我部深化水利改革领导小组的工作部署，水利部制定印发了《水利部深化水利改革领导小组 2015 年工作要点》（水规计[2015]213 号），推进水利重要领域和关键环节改革，共包括 10 个方面改革举措。

一是加快水行政管理职能转变。制定水利部精简前置审批手续、规范中介服务、实行网上并联审批的实施方案，建立健全纵横联动协同监管机制；提出建设项目水资源论证、取水许可等有关审批事项分类合并实施建议方案；研究制定中央与地方水利事权划分的指导性意见；提出政府向社会购

买水利公共服务的指导性目录。

二是推进水资源管理体制变革。完成“三条红线”省市县三级指标分解和 2014 年度考核工作；研究制定用水效率标识管理办法，发布实施一批用水定额国家标准；修订出台水功能区管理办法，提出全国重要江河湖泊水功能区纳污能力与限制排污总量意见；建立健全规划水资源论证制度，制定有关管理办法；研究提出建立水资源监测预警机制的建议方案，开展水资源水环境承载能力评价；提出国家水资源督察制度的建议方案；研究制定进一步加强流域综合管理的指导意见。

三是建立健全水权制度和水价机制。研究制定国家水权制度改革的总体方案，提出推进水权制度建设的指导意见；深入开展水权试点，研究提出水资源使用权确权登记方案和水资源用途管制办法；研究制定《取水权转让暂行办法》；积极培育水市场，推进国家、流域、区域层面的水权交易平台建设，推动建立中国水权交易所。完成农业水价综合改革试点任务，提出推进农业水价综合改革的意见。

四是加强水生态文明制度建设。深入开展水生态文明城市建设试点，配合制定生态文明体制改革实施方案；督促地方按要求将水资源费征收标准调整到位，配合有关部门研究征收水资源税；配合制定建立健全生态补偿机制的意见；研究提出水资源资产负债表编制的思路和实施方案。

五是建立严格的河湖管理与保护制度。出台河道等级划分办法和河道分级管理意见；推进河湖管护体制机制创新试

点，出台“河长制”指导意见；开展河湖管理和保护范围划定工作，出台河湖水域岸线登记办法。

六是完善水利投入稳定增长机制。争取进一步增加中央预算内水利投资规模，提出调整中央水利投资结构的建议，保障重大水利工程投资需求；协调财政部、人民银行、银监会等部门加大对水利的金融支持力度，协调有关金融机构增加水利贷款投放；出台鼓励和引导社会资本参与重大水利工程建设运营的实施意见，选择典型项目开展试点工作；研究提出设立国家重大水利工程投资基金方案。

七是深化水利工程建设和管理体制改革。因地制宜推行水利工程代建制、设计施工总承包等模式，出台水利工程建设项目代建制管理的指导意见，建立节水供水重大水利工程督导工作机制；出台加强中小型水利工程建设管理防范廉政风险的指导意见，推动县级水利工程质量与安全监督管理机构建设，出台水利工程质量考核评分细则，开展水利工程建设质量考核；建立全国综合评标专家库水利行业库，出台推进水利建设项目电子招标投标工作的指导意见；完善全国统一的信用信息平台，推进水利建设项目信息公开；出台水利建设市场主体信用评价办法和评价标准；探索水利工程物业化管理，全面推进小型水利工程管理体制改革。

八是创新农村水利发展机制。完成农村水利设施产权制度改革和创新运行管护机制试点，总结推广改革经验；出台农田水利工程维修养护定额，争取落实农业灌排工程运行维护经费财政补助政策，研究提出将农业灌溉用管材管件纳入

农业补贴的政策建议。

九是健全基层水利管理体制机制。制定促进农民用水合作组织规范管理的具体措施；建立健全基层防汛抗旱、灌溉排水、农村供水等专业化服务组织，研究提出支持专业化服务组织承担维修养护项目的政策建议；全面推进水利“三支一扶”计划，深入实施基层水利人才文化素质提升工程；全面推进行业扶贫、定点扶贫、片区联系、对口支援和水利扶贫试点等工作。

十是强化水利法治建设和科技创新。配合国务院法制办做好农田水利条例审议工作，争取将节约用水条例列入国务院2015年立法计划；推动《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》修订工作；按照深化水利改革的要求，提出修订相关法律、法规的建议方案，清理、修改、制定相关规章和文件；研究提出进一步加强水利科技创新的指导意见。

分送：中央全面深化改革领导小组经济体制和生态文明体制改革专项小组，中央全面深化改革领导小组办公室，国家发展改革委经济体制综合改革司。水利部深化水利改革领导小组组长、副组长、成员，部直属各单位，各省、自治区、直辖市水利（水务）厅（局），各计划单列市水利（水务）局，新疆生产建设兵团水利局。

共印 140 份